

AGENDA

Vergadering: Algemeen Bestuur GR Bleizo – 2026 # 1

Datum: 22 september 2026 (aansluitend aan introductiebijeenkomst die start om 19.00 uur)
vergadering van circa 19.45 uur tot circa 20.15 uur

Locatie: Per Teams

Genodigden: Bestuursleden Zoetermeer: A-L Olsthoorn, L. Sandifort, S. Bout, C. Hensen-Lok
Bestuursleden Lansingerland: J. Philippens, L. Bonnewits, R. Diepeveen, J. Meijer

Tevens uitgenodigd zijn:

Lansingerland: (ambtelijke ondersteuning)
Zoetermeer: (ambtelijke ondersteuning)
GR Bleizo: (secretaris, tevens verslaglegging)
(directeur)
(controller – aanwezig voor financiële agendapunten)
(planeconoom – aanwezig voor financiële agendapunten)
(accountant PSA – aanwezig voor financiële agendapunten)
(accountant PSA – aanwezig voor financiële agendapunten)

1. Opening

2. Vaststelling agenda, mededelingen

3. Ingekomen en uitgaande stukken

Bijlagen:

3.1 Ingekomen brief gemeente Zoetermeer inzake gevoelen jaarrekening 2025 en zienswijze begrotingswijziging 2026-1 en begroting 2027

3.2 Ingekomen brief gemeente Lansingerland inzake gevoelen jaarrekening 2025 en zienswijze begrotingswijziging 2026-1 en begroting 2027

4. Aanwijzen DB-leden, voorzitter en plaatsvervangend voorzitter

Toelichting door secretaris

a) Aanwijzen (plaatsvervangend) leden van het Algemeen Bestuur van GR Bleizo

Bijlagen:

4.1 Voorstel voor besluitvorming

4.2 Raadsbesluit Lansingerland d.d. 16 juli inzake aanwijzen AB-raadsleden

4.3 Raadsbesluit Zoetermeer d.d. 23 april inzake aanwijzen AB-raadsleden

4.4 Raadsbesluit Lansingerland d.d. 16 juli inzake aanwijzen wethouders

4.5 Raadsbesluit Zoetermeer d.d. 16 juli inzake aanwijzen wethouders

b) Aanwijzen voorzitter en plaatsvervangend voorzitter van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur van GR Bleizo

Bijlage:

4.6 Voorstel voor besluitvorming

5. Verslag vorige vergadering en besluitenlijst

Bijlagen:

5.1 Concept verslag 10 december 2025 – verzoek tot vaststellen

5.2 Besluitenlijst 1 december 2025 tot 15 september 2026 – ter kennisname

6. Vaststelling jaarrekening 2025

Gelegenheid voor stellen van vragen aan de accountant

Bijlagen:

6.1 Voorstel voor besluitvorming met bijlagen

6.2 Jaarrekening 2025

6.3 Controleverklaring

6.4 Accountantsverslag

- 6.5 Gevoelen jaarrekening (bijlagen zoals onder agendapunt 3.1 en 3.2)
- 6.6 Grondexploitatie en risicoanalyse per 1-1-2026 (geheime bijlage)

7 Vaststelling begrotingswijziging 2026-1 en begroting 2027

Bijlagen:

- 7.1 Voorstel voor besluitvorming begrotingswijziging 2026-1 en begroting 2027
- 7.2 Begrotingswijziging 2026-1
- 7.3 Begroting 2027
- 7.4 Zienswijzen begrotingswijziging 2026-1 en begroting 2027 (bijlagen zoals onder agendapunt 3.1 en 3.2)

8 Opvolging adviezen accountant

Toelichting door directeur

Bijlage:

- 8.1 Concept brief aan gemeenteraden van Lansingerland en Zoetermeer (ter vaststelling)

9 PROEFtuin Bleizo

Toelichting stand van zaken door DB-leden

10 W.v.t.t.k. en rondvraag

11 Sluiting

> Retouradres Postbus 15, 2700 AA Zoetermeer

Dagelijks Bestuur Gemeenschappelijke Regeling Bleizo
t.a.v. mevr. M.L. Kalf-Simon
postbus 45
2665 ZG BLEISWIJK

Bezoekadressen
Engelandlaan 502
2711 EB Zoetermeer
Stadhuisplein 1
2711 EC Zoetermeer

Postadres
Postbus 15
2700 AA Zoetermeer

Telefoon 14 079
www.zoetermeer.nl

Datum
19 juni 2026

Uw kenmerk
GRB-2026-003

Ons kenmerk
2026-058817

Bijlagen
0

Onderwerp: Gevoelen jaarrekening 2025/zienswijze begrotingswijziging 2026-1 en begroting 2027 Gemeenschappelijke regeling Bleizo

Geachte mevrouw Kalf-Simon,

Bij de brief van 14 april 2026 heeft u de volgende financiële stukken aan de Gemeente Zoetermeer toegestuurd:

1. Concept Jaarstukken 2025 GR Bleizo
2. Conceptbegroting 2027
3. Concept begrotingswijziging 2026-1
4. Het concept accountantsverslag van Publieke Sector Accountants
5. Toelichting op de grondexploitatie en risicoanalyse per 1-1-2026 GR Bleizo
(geheim)

Conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGr) stelt u ons in de gelegenheid onze zienswijze uiterlijk 22 juni 2026 bij het Dagelijks Bestuur in te dienen. Besluitvorming over de financiële stukken heeft plaatsgevonden in de raad van 18 juni 2026.

De gemeenteraad van Zoetermeer heeft besloten:

1. Geen gevoelen kenbaar te maken over de jaarstukken GR Bleizo 2025.
2. Geen opmerkingen te maken bij de concept begrotingswijziging 2026-1 en de conceptbegroting 2027 van de GR Bleizo.
3. Het dagelijks bestuur van de GR Bleizo schriftelijk op de hoogte te stellen van dit raadsbesluit door de bijgevoegde brief (bijlage 1) te versturen.

Na de vergadering van het Algemeen Bestuur op 8 juli 2026, waarin de financiële stukken worden vastgesteld, dient de raad geïnformeerd te worden. Uw schriftelijke reactie ontvangen wij daarom graag zo spoedig mogelijk na die vergadering.

De gemeenteraad van Zoetermeer,

De griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Financiële stukken GR Bleizo
2026-058817

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 mei 2026

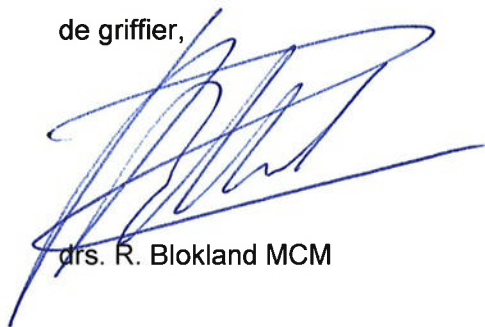
besluit

1. Geen gevoelen kenbaar te maken over de concept jaarstukken 2025 GR Bleizo.
2. Geen zienswijze in te dienen op de concept begroting 2027 en de concept begrotingswijziging 2026-1 van de GR Bleizo.
3. Het dagelijks bestuur van de GR Bleizo schriftelijk op de hoogte te stellen van dit raadsbesluit door de bijgevoegde brief (bijlage 1) te versturen.

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het een begrotingswijziging en vaststelling van de rekening en begroting betreft van een samenwerkingsverband waaraan de gemeente deelneemt. Dit besluit treedt in werking de dag na de bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 18 juni 2026

de griffier,



drs. R. Blokland MCM

de voorzitter,



drs. M.J. Bezuijen

Aan Gemeenschappelijke Regeling Bleizo
T.a.v. mevrouw M. Kalf
Postbus 111
2665 ZJ BLEISWIJK

Van Gemeente Lansingerland

Onderwerp **Gevoelen jaarrekening 2025, zienswijze begrotingswijziging 2026-1 en begroting 2027**

Datum 23 juni 2026
Ons kenmerk U26.01957
Uw brief van 14 april 2026
Uw kenmerk GRB-2026-003

Geachte mevrouw Kalf,

Op 14 april 2026 heeft u de volgende financiële stukken aan de Gemeente Lansingerland toegestuurd:

1. Jaarstukken 2025.
2. Concept accountantsverslag GR Bleizo 2025.
3. Conceptbegroting 2027.
4. Concept begrotingswijziging 2026-1.
5. GEHEIM Toelichting actualisatie grondexploitatie en risicoanalyse per 1-1-2026.

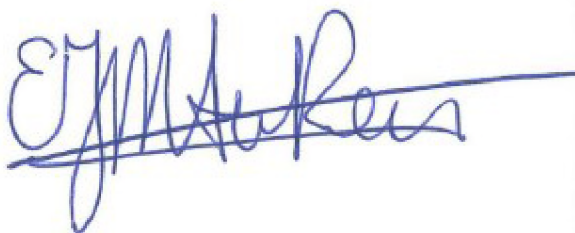
Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stelt u ons in de gelegenheid onze zienswijze bij het Dagelijks Bestuur in te dienen. Besluitvorming over de financiële stukken heeft plaatsgevonden in de raad van 18 juni 2026.

De gemeenteraad heeft besloten:

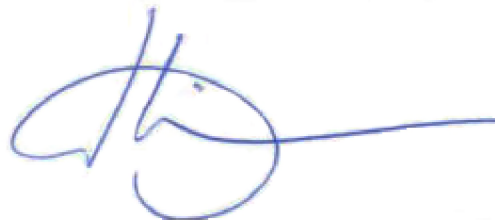
1. Geen gevoelen kenbaar te maken over de jaarstukken GR Bleizo 2025.
2. Geen zienswijze in te dienen op de concept begrotingswijziging 2026-1 en de concept begroting 2027.
3. Het vastgestelde gevoelen omtrent de jaarrekening 2025 en het besluit over de zienswijze op de concept begroting 2027 en de begrotingswijziging 2026-1 door te sturen naar het Dagelijks Bestuur van de GR Bleizo.

Na de vergadering van het Algemeen Bestuur waarin de financiële stukken worden vastgesteld, dient u de raad te informeren. Uw schriftelijke reactie ontvangen graag spoedig na de vergadering.

Met een vriendelijke groet,
gemeenteraad van Lansingerland



Eveline Hamelink-van Rens
Griffier



Rik van der Linden
Burgemeester

Contactgegevens	Amelia Oei
Team	Ruimtelijke Economische Strategie
Domein	Ruimte & Economie
Email	amelia.oei@lansingerland.nl
Telefoon	010 800 40 00
Postbus 1	
2650 AA Lansingerland	
www.lansingerland.nl	



Vergadering van het: Algemeen Bestuur Bleizo

Vergadering van datum: 22 september 2026

Besluitnummer: AB 2026-010

Agendapunt: 4.1

Onderwerp:

Aanwijzen leden Dagelijks Bestuur GR Bleizo

Bijlagen:

4.2 Raadsbesluit d.d. 15 juli 2026 Lansingerland inzake aanwijzen leden Algemeen Bestuur vanuit de gemeenteraad

4.3 Raadsbesluit d.d. 23 april 2026 Zoetermeer inzake aanwijzen leden Algemeen Bestuur van de gemeenteraad

Toelichting:

In de raden van Lansingerland en Zoetermeer zijn de raadsleden aangewezen die de komende raadsperiode zitting zullen nemen in het Algemeen Bestuur van GR Bleizo.

Aangewezen zijn:

Vanuit Lansingerland:

dhr. R. (Roy) Diepeveen

dhr. J. (John) Meijer

Vanuit Zoetermeer:

mw. S.N. (Susanne) Bout

mw. C.D. (Charlotte) Hensen-Lok

Als plaatsvervangend lid is op 4 juni 2026 aangewezen:

dhr. F.L.C. (Fabian) van der Tang

Als plaatsvervangend lid is op 9 juli 2026 aangewezen:

Mw. M.J. (Juliette) Meurs-Troch

Op grond van artikel 14.2 van de gemeenschappelijke regeling GR Bleizo wijst het Algemeen Bestuur de leden van het Dagelijks Bestuur aan.

Artikel 14 lid 1 GR:

“Het Dagelijks Bestuur bestaat uit vier leden, te weten de leden van het Algemeen Bestuur die zijn aangewezen uit de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten”.

Vanuit Lansingerland zijn hiervoor de volgende wethouders aangewezen:

mw. L. (Laurine) Bonnewits – de Jong

dhr. J. (Johan) Philippens

Als plaatsvervangend lid zijn aangewezen:

dhr. J.D. (Jan Dirk) van der Borg

dhr. B. (Bernd) Roks

Vanuit Zoetermeer zijn hiervoor de volgende wethouders aangewezen:

mw. A-L (Anne-Lise) Olsthoorn

mw. L. (Lisette) Sandifort

Als plaatsvervangend lid is aangewezen:

mw. M. (Margot) Kraneveldt

Financiële consequenties:

n.v.t.

Risico's:

n.v.t.

Verdere procedures:

De aanwijzing van de DB-leden gaat in per 22 september 2026.

Communicatie:

Dit is een openbaar besluit, derhalve zal dit besluit op de website van GR Bleizo kenbaar gemaakt worden.

Gevraagde beslissing:

1. In te stemmen met de aanwijzing van de heer Johan Philippens, mevrouw Laurine Bonnewits – de Jong, mevrouw Anne-Lise Olsthoorn en mevrouw Lisette Sandifort tot leden van het Dagelijks Bestuur van GR Bleizo per 22 september 2026.
2. In te stemmen met de aanwijzing van de heer Jan Dirk van der Borg, de heer Bernd Roks en mevrouw Margot Kraneveldt tot plaatsvervangend leden van het Dagelijks Bestuur van GR Bleizo per 22 september 2026.

Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Benoeming raadsleden in bestuur van Gemeenschappelijke Regelingen
Portefeuillehouder	Geen
Registratienummer	BR2600064
Datum raad	15/07/2026

Gevraagde beslissing:

1. Roy Diepeveen te benoemen als lid AB GR Bleizo en als lid van de Rekeningcommissie Bleizo.
2. John Meijer te benoemen als lid van het AB GR Hoefweg.
3. Roy Diepeveen te ontslaan als plv. lid AB GR Bleizo.

Samenvatting

Vanwege het vertrek van Johan Philippens als raadslid zijn er vacatures ontstaan in het AB GR Bleizo, het AB GR Hoefweg en de Rekeningcommissie Bleizo. De voorgestelde benoemingen vervullen de vacatures.

Raadsbesluit

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Benoeming raadsleden in bestuur van Gemeenschappelijke Regelingen
Portefeuillehouder	Geen
Registratienummer	BR2600064
Datum raad	15/07/2026

De raad van de gemeente Lansingerland;
Na het voorstel gelezen te hebben

Op basis van de argumenten

- Er zijn vacatures ontstaan in AB GR Bleizo, AB GR Hoefweg en de Rekeningcommissie Bleizo.

Besluit(en)

1. Roy Diepeveen te benoemen als lid AB GR Bleizo en als lid van de Rekeningcommissie Bleizo.
2. John Meijer te benoemen als lid van het AB Hoefweg.
3. Roy Diepeveen te ontslaan als plv. lid AB GR Bleizo.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 16 juli 2026,

de griffier,

de voorzitter,

Eveline Hamelink-van Rens

Rik van der Linden

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Aanwijzing en voordracht leden verbonden partijen
2026-030619

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Na consultatie van het seniorenconvent op 9 april 2026;

besluit

A. Algemeen bestuur GR Bleizo

1. Als lid van het algemeen bestuur van GR Bleizo uit de raad aan te wijzen:
 - a. Mevrouw S.N. Bout (GL-PvdA)
 - b. Mevrouw C.D. Hensen-Lok (CDA)

B. Algemeen bestuur GR Hoefweg

1. Als lid van het algemeen bestuur van GR Hoefweg uit de raad aan te wijzen:
 - a. mevrouw S.N. Bout (GL-PvdA)
 - b. mevrouw M.J. Meurs-Troch (Zoetermeer Vooruit)

C. MRDH – Adviescommissie Economisch Vestigingsklimaat

1. Als lid van Adviescommissie Economisch Vestigingsklimaat van de MRHD uit de raad aan te wijzen:
 - a. De heer A.S.J. Bruin (CU-SGP)
 - b. De heer A.R.H.J. van Leen (VVD)

D. MRDH – Adviescommissie Vervoersautoriteit

1. Als lid van Adviescommissie Vervoersautoriteit van de MRHD uit de raad aan te wijzen:
 - a. De heer B.W. Aptroot (VVD)
 - b. De heer P.W. Lanza (PdvZ)

E. Rekeningcommissie MRDH

1. Als lid van de Rekeningcommissie van de MRDH voor te dragen:
Mevrouw M.C. Siegelaer (LHN)

F. Rekeningcommissie ODH

1. Als lid van de Rekeningcommissie van de ODH voor te dragen:
Mevrouw R.M. Bedijn (GL-PvdA)

G. Rekeningcommissie GGD en VT Haaglanden

1. Als lid van de Rekeningcommissie van de GGD en VT Haaglanden voor te dragen:
Mevrouw T.S. Lassche (LHN)

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken omdat het een individuele kwestie, namelijk aanwijzingen/voordrachten betreft. Dit besluit treedt direct in werking.

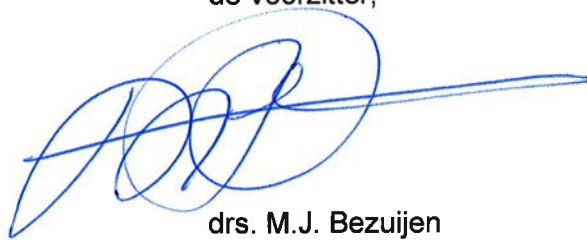
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 23 april 2026.

de griffier,



drs. R. Blokland MCM

de voorzitter,



drs. M.J. Bezuijen

NR	Verbonden partij	Portefeuille (o.b.v. vorige college)	Commissie	Portefeuillehouder AB	Portefeuillehouder DB
Gemeenschappelijke regelingen					
1	GR Bleizo + GR Hoefweg	Grondzaken	Ruimte	Wethouders Johan Philippens en Laurine Bonnewits <i>Plaatsvervangend</i> Wethouders Jan Dirk van der Borg en Bernd Roks	Johan Philippens en Laurine Bonnewits (voordracht bij AB) <i>Plaatsvervangend</i> Jan Dirk van der Borg en Bernd Roks (voordracht bij AB)
2	GR Schadevergoedingsschap HSL-Zuid	Ruimtelijke Ordening	Ruimte	Wethouder Johan Philippens <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Jan Dirk van der Borg	N.v.t.
3	GR Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond	Veiligheid	Algemeen bestuur	Burgemeester Rik van der Linden <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Johan Philippens	<i>NB Geen formele afvaardiging in DB</i>
4	Samenwerkingsverband Vastgoedinformatie, Heffingen en Waardebepaling (SVHW)	Financiën	Algemeen bestuur	Wethouder Johan Philippens <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Jan Dirk van der Borg	N.v.t.
5	GR Metropoolregio/ MRDH - Bestuurscommissie Economisch Vestigingsklimaat (EV) - Bestuurscommissie Vervoersautoriteit (VA)	Mobiliteit en Economie	Ruimte	Burgemeester Rik van der Linden <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Jan Dirk van der Borg	Commissie EV: Jan Dirk van der Borg Commissie VA: Jan Dirk van der Borg <i>Plaatsvervangend</i> Commissie EV = Johan Philippens Commissie VA: Johan Philippens
6	GR DCMR Milieudienst Rijnmond (DCMR)	Kwaliteit leefomgeving	Ruimte	Wethouder Jan Dirk van der Borg <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Johan Philippens	<i>NB: Afvaardiging in DB bepaald door AB</i>

7	GR Recreatieschap Rottemeren	Kwaliteit leefomgeving	Ruimte	Wethouders Jan Dirk van der Borg en Johan Philippens <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Laurine Bonnewits	Jan Dirk van der Borg <i>Plaatsvervangend</i> Johan Philippens
8	GR GGD Rotterdam- Rijnmond	Gezondheid	Samenleving	Wethouder Jan Dirk van der Borg <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Bernd Roks	N.v.t.
9	GR Jeugdhulp (GRJR)	Jeugd	Samenleving	Wethouder Bernd Roks <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Jan Dirk van der Borg	Bernd Roks <i>Plaatsvervangend</i> Jan Dirk van der Borg
10	GR beschermd Wonen	WMO	Samenleving	Wethouder Bernd Roks <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Laurine Bonnewits	N.v.t.
11	Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG Rijnmond)	Jeugd	Samenleving	Wethouder Bernd Roks <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Jan Dirk van der Borg	N.v.t.
Vennootschappen en corporaties					
12	Dunea	Financiën	Algemeen bestuur	Wethouder Johan Philippens (AVA) <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Jan Dirk van der Borg (AVA)	N.v.t.
13	Stedin Holding NV	Financiën	Algemeen bestuur	Wethouder Johan Philippens (AVA) <i>Plaatsvervangend</i> Wethouder Jan Dirk van der Borg	N.v.t.

Stichtingen en verenigingen	
------------------------------------	--

14	Stichting Horti Innovation Center	Beheer openbare ruimte	Ruimte	Wethouder Jan Dirk van der Borg	<i>Geen afvaardiging vanuit B&W</i>
Overige verbonden partijen					
15	Bank Nederlandse Gemeenten	Financiën	Algemeen bestuur	Wethouder Johan Philippens <i>Plaatsvervangend</i> Burgemeester Rik van der Linden	N.v.t.

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Aanwijzing bestuursleden gemeenschappelijke regelingen
2026-093641

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 juli 2026

besluit

1. De navolgende collegeleden aan te wijzen als vertegenwoordigers in de besturen van de genoemde gemeenschappelijke regelingen.

Regeling	Aan te wijzen
Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Rotterdam Den Haag	AB lid burgemeester Bezuijen Plv. AB lid wethouder Van Gils
Gemeenschappelijke regeling Bleizo	AB lid wethouder Olsthoorn AB lid wethouder Sandifort Plv. AB lid wethouder Kraneveldt
Gemeenschappelijke regeling Hoefweg (in liquidatie)	AB lid wethouder Olsthoorn

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken omdat het een individuele kwestie, namelijk een aanwijzing betreft. Dit besluit treedt in werking de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 16 juli 2026

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen



Vergadering van het: Algemeen Bestuur Bleizo

Vergadering van datum: 22 september 2026

Besluitnummer: AB 2026-15

Agendapunt: 4.6

Onderwerp:

Aanwijzen Voorzitter en Plaatsvervangend Voorzitter van de gemeenschappelijke regeling Bleizo.

Bijlagen:

Geen.

Toelichting:

Op grond van artikel 18 lid 3 van de Regeling wordt het voorzitterschap en Plaatsvervangend Voorzitterschap bij toerbeurt voor de duur van een jaar vervuld door een lid van het Dagelijks Bestuur dat tevens lid is van het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer, respectievelijk een lid van het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland.

Voor het jaar 2026 is een lid van het Dagelijks Bestuur van het college van burgemeester en wethouders van Zoetermeer Voorzitter, en is het Plaatsvervangend Voorzitterschap belegd bij een lid van het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland.

De aanwijzing gaat in nadat het Algemeen Bestuur daartoe een besluit heeft genomen in de vergadering.

Voorgesteld wordt mevrouw A-L Olsthoorn aan te wijzen als Voorzitter.

Voorgesteld wordt mevrouw L. Bonnewits – De Jong aan te wijzen als Plaatsvervangend Voorzitter.

Financiële consequenties:

Geen.

Risico's:

Geen.

Verdere procedures:

De aanwijzing van de Voorzitter en Plaatsvervangend Voorzitter gaat in per 22 september 2026.

Communicatie:

Dit is een openbaar besluit, derhalve zal dit besluit op de website van GR Bleizo kenbaar gemaakt worden.

Gevraagde beslissing:

In te stemmen met de aanwijzing van mevrouw A-L Olsthoorn tot Voorzitter en mevrouw L. Bonnewits – de Jong als Plaatsvervangend Voorzitter van GR Bleizo per 22 september 2026.

VERSLAG

Vergadering: Algemeen Bestuur GR Bleizo – 2025 # 2

Datum: 10 december 2025 van 17:00 uur tot 17:30 uur

Locatie: Per Teams

Aanwezig:

Bestuursleden Zoetermeer:

R. Weerwag (voorzitter), J. Iedema, J. Meurs-Troch, R. v.d. Vlies

Bestuursleden Lansingerland:

S. Fortuyn, L. Hoek, D. Bergwerff, J. Philippens

Afwezig: met bericht van verhindering: J. Philippens

Tevens aanwezig zijn:

Lansingerland:	(ambtelijke ondersteuning)
Zoetermeer:	(ambtelijke ondersteuning)
GR Bleizo:	(directeur)
	(secretaris en verslaglegging)
	(controller)

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom.

2. Vaststelling agenda, mededelingen

De agenda wordt conform vastgesteld.

3. Ingekomen en uitgaande stukken

Er zijn deze vergadering geen ingekomen of uitgaande stukken.

4. Verslag vorige vergadering d.d. 2 juli 2025 en besluitenlijst

In het verslag wordt bij agendapunt 8 – Visievorming Bleizo-West, pagina 3, tweede alinea, opgemerkt dat niet alleen gemeente Lansingerland druk bezig is met de voorbereidingen van een professionele bijeenkomst, maar ook de gemeente Zoetermeer. Met deze aanpassing wordt het verslag van 2 juli 2025 vastgesteld. De Besluitenlijst van 1 juli 2025 – 1 december 2025 wordt conform vastgesteld.

5. PROEFtuin Bleizo

De heer Fortuyn geeft een korte terugblik op de twee bijeenkomsten die afgelopen oktober en november hebben plaatsgevonden. Hierin zijn de stakeholders meegenomen in wat het project allemaal inhoudt. In de bijeenkomsten is gewerkt met zogenaamde thematafels, waarin de aanwezigen met elkaar van gedachten konden wisselen over diverse onderwerpen. Het was de ambitie om eind 2025 een ontwikkelstrategie en een aangepaste grondexploitatie gereed te hebben. De planvorming van deze omvangrijke gebiedsontwikkeling blijkt echter meer tijd te vragen omdat aanvullende onderzoeken nodig zijn. Ook wil men meer tijd nemen om dit met de externe stakeholders te doen. Dat betekent dat de huidige grondexploitatie voor 2026 nog niet uitgaat van een programma en ontwikkeling van Proeftuin Bleizo, maar in lijn met voorgaande jaren gecontinueerd zal worden. De planning is nu dat in het derde kwartaal van 2026 besluitvorming in de beide raden kan plaatsvinden over de ontwikkelstrategie PROEFtuin Bleizo, waarbij dan ook een op het nieuwe plan toegesneden grondexploitatie aan de orde is. Voor wat betreft de windenergie meldt de heer Fortuyn dat de provincie in november een beslissing heeft genomen over de voorkeurslocatie voor de windturbines (Kruisweg-Oost). Vrijdag 12 december zal hierover een raadsvergadering gehouden worden. De heer Fortuyn geeft aan dat

begin 2025 in het Bestuursakkoord is afgesproken dat de gemeente Lansingerland niet in bezwaar zal gaan tegen de door de provincie te bepalen locatie(s) voor windturbines. Een en ander houdt in dat bij de ontwikkeling van het Bleizo gebied windturbines geen rol meer spelen.

6. Normenkader 2025

De directeur geeft een korte toelichting. Het normenkader betreft de voor de accountantscontrole, alsmede de rechtmatigheidscontrole van het Dagelijks Bestuur relevante externe en interne financiële regelgeving. In verband met een wetswijziging zijn de te hanteren goedkeurings- en rapportagetoleranties aangescherpt. Een goedkeurende verklaring mag door de accountant alleen worden afgegeven als de afwijkingen in de jaarrekening en onzekerheden in de uitvoering van de controle minder dan, of ten hoogste 2% bedragen. De leden van het Algemeen Bestuur hebben hier geen vragen over.

Het Algemeen Bestuur besluit:

Het Normenkader 2025 GR Bleizo vast te stellen.

7. Financiële verordening 2025

De directeur licht toe dat in de Gemeentewet is opgenomen dat het Algemeen Bestuur bij verordening de uitgangspunten vaststelt voor het financieel beleid en het financieel beheer. De huidige verordening moet in verband met een wetswijziging worden aangepast voor wat betreft de toegestane afwijking van de verantwoordingsgrens. Deze gaat van 3% naar 2%. De leden van het Algemeen Bestuur hebben hier geen vragen of opmerkingen over.

Het Algemeen Bestuur besluit:

De Financiële verordening 2025 GR Bleizo vast te stellen.

8. Voorzitterschap GR Bleizo 2026

Secretaris geeft aan dat volgens de gemeenschappelijke regeling van GR Bleizo het voorzitterschap en plaatsvervangend voorzitterschap van de regeling elk jaar wisselt tussen de beide gemeenten. Voor 2025 is de heer Weerwag als wethouder van Zoetermeer benoemd als voorzitter en is het plaatsvervangend voorzitterschap belegd bij de heer Fortuyn van Lansingerland. Dat zou betekenen dat het voorzitterschap voor 2026 – in ieder geval totdat na de verkiezingen in maart 2026 als vanuit de beide nieuwe colleges de DB leden zijn voorgedragen en benoemd door het Algemeen Bestuur voor de nieuwe zittingsperiode – naar Lansingerland zou gaan. Om moverende redenen is vanuit de DB-leden van Lansingerland voorgesteld het voorzitterschap tot het einde van deze zittingsperiode bij Zoetermeer te beleggen. Vanuit Zoetermeer is hier instemmend op gereageerd en dit heeft geresulteerd in het voorstel om de heer Weerwag voor 2026 tot de nieuwe zittingsperiode te benoemen als voorzitter, en de heer Fortuyn voor 2026 tot de nieuwe zittingsperiode te benoemen als plaatsvervangend voorzitter. De heer Fortuyn zegt dat het voorzitterschap bij de heer Weerwag altijd in goede handen is geweest en gezien de korte resterende tijd van deze zittingsperiode, het logisch is dat deze rol voor de eerste maanden van 2026 aan de heer Weerwag wordt toebedeeld. De leden van het Algemeen Bestuur kunnen zich vinden in deze argumentatie.

Het Algemeen Bestuur besluit:

In afwijking van artikel 18 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling, in te stemmen met de benoemingen van de heer Ronald Weerwag tot voorzitter en de heer Simon Fortuyn tot plaatsvervangend voorzitterschap voor 2026, voor de resterende duur van deze zittingsperiode.

9. Opvolging adviezen archiefinspecteur

Secretaris geeft aan dat in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 2 juli jl. de Quicksan informatiehuishouding van de Archiefinspecteur behandeld is behandeld. Toen is afgesproken dat de projectorganisatie met de adviezen en opmerkingen van de archiefinspecteur aan de slag zou gaan. Dit heeft geresulteerd in het voorstel de Archiefregeling Bleizo 2023 aan te passen, waarin de suggesties van de archiefinspecteur en benodigde aanpassingen n.a.v. gewijzigde wet- en regelgeving zijn verwerkt. Deze aangepaste versie is bij de stukken gevoegd, waarbij met 'markeer veranderingen' inzichtelijk is gemaakt welke aanpassingen worden voorgesteld. Als het Algemeen Bestuur instemt met de voorgestelde aanpassingen, zal de Archiefregeling definitief worden gemaakt en worden gepubliceerd.

Ook heeft de archiefinspecteur in zijn Quicksan aangegeven dat voor GR Bleizo nog een bestuurlijk vastgesteld 'Folderplan' benodigd is. Bij de oprichting van de regeling in 2008, is dit folderplan wel ambtelijk vastgesteld. Ook dit folderplan is bij de stukken gevoegd. De leden van het Algemeen Bestuur nemen deze toelichting voor kennisgeving aan.

Het Algemeen Bestuur besluit:

- In te stemmen met de voorgestelde aanpassingen zoals opgenomen in de Archiefregeling GR Bleizo 2025;
- In te stemmen met het vaststellen van het folderplan;
- Deze documenten ter informatie door de projectorganisatie toe te laten sturen aan de Archiefinspecteur.

10. Personele inzet 2026

De secretaris geeft aan dat de gemeenschappelijke regeling geen personeel in dienst heeft, alle functionarissen zijn op basis van aanbesteding ingehuurd van externe bureaus tot en met 2025. Bij het uitschrijven van deze aanbesteding eind 2022, was nog niet te voorzien dat de personele inzet voor 2026 gecontinueerd zal moeten worden in verband met de ontwikkelstrategie PROEFtuin Bleizo en besluitvorming hierover. Het ligt voor de hand om de inzet van de huidige functionarissen, wederom, te continueren voor 2026. Hiervoor is een gemotiveerde afwijking van het interne Inkoopbeleid door het Dagelijks Bestuur benodigd, zoals aangegeven in het voorgelegde besluit aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur is conform de gemeenschappelijke regeling bevoegd om te besluiten over de benoeming van de directeur en secretaris. Het besluit van het Dagelijks Bestuur en het besluit van het Algemeen Bestuur zijn voorwaardelijk met elkaar verbonden. De leden van het Algemeen Bestuur hebben hier na deze toelichting geen vragen over.

Het Algemeen Bestuur besluit:

- Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het Dagelijks Bestuur met betrekking tot het gemotiveerd afwijken van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid GR Bleizo 2020 en de overeenkomsten van opdracht voor 2026;
- De heer.... voor 2026 als directeur van GR Bleizo te benoemen;
- Mevrouw.... voor 2026 als secretaris van GR Bleizo te benoemen.

De heer Weerwag stelt voor dat het Dagelijks Bestuur direct aansluitend besluit over het DB-besluit dat als bijlage bij het AB-besluit is opgenomen. De leden van het Dagelijks Besluit stemmen hiermee in en besluiten:

- Kennis te nemen van het besluit van het Algemeen Bestuur tot de benoeming van de directeur en secretaris voor 2026;
- Onder verwijzing naar de in het DB-voorstel vermelde motivatie gemotiveerd af te wijken van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid GR Bleizo 2020 ten behoeve van de inzet in 2026 van de directeur, secretaris, officemanager/secretaresse, controller, Administrator, planeconoom, civieltechnisch projectleider en civieltechnisch toezichthouder;
- De voorzitter voor het Dagelijks Bestuur te machtigen voor het verlengen van de overeenkomst van opdracht voor de inzet in 2026 van de directeur;

- De directeur te machtigen voor het verlengen van de overeenkomsten van opdracht voor de inzet in 2026 van de secretaris, de officemanager/secretaresse, de controller, de administrateur, de planeconoom, de civieltechnisch projectleider en de civieltechnisch toezichthouder.

11. W.v.t.t.k. en rondvraag

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt.

12. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

Besluiten 1 december 2025 – 8 september 2026
Algemeen Bestuur GR Bleizo



Besluiten genomen tijdens vergadering van het AB GR Bleizo op 10 december 2025

6. Normenkader 2025

Het Algemeen Bestuur besluit:
Het Normenkader 2025 GR Bleizo vast te stellen.

7. Financiële verordening 2025

Het Algemeen Bestuur besluit:
De Financiële verordening 2025 GR Bleizo vast te stellen.

8. Voorzitterschap GR Bleizo 2026

Het Algemeen Bestuur besluit:
In afwijking van artikel 18 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling, in te stemmen met de benoemingen van de heer Ronald Weerwag tot voorzitter en de heer Simon Fortuyn tot plaatsvervangend voorzitterschap voor 2026, voor de resterende duur van deze zittingsperiode.

9. Opvolging adviezen archiefinspecteur

Het Algemeen Bestuur besluit:
In te stemmen met de voorgestelde aanpassingen zoals opgenomen in de Archiefregeling GR Bleizo 2025;
In te stemmen met het vaststellen van het folderplan;
Deze documenten ter informatie door de projectorganisatie toe te laten sturen aan de Archiefinspecteur.

Er zijn geen digitale besluiten genomen in deze periode.



Vergadering van het: Algemeen Bestuur Bleizo

Vergadering van datum: 22 september 2026

Besluitnummer: AB-2026-20

Agendapunt: 6.1

Onderwerp:

Jaarstukken 2025

Bijlagen:

- 6.2 Jaarstukken 2025
- 6.3 Controleverklaring
- 6.4 Accountantsverslag
- 6.5 Gevoelen jaarrekening Zoetermeer en Lansingerland (opgenomen bij agendapunt 3.1 en 3.2)
- 6.6 Toelichting op de grondexploitatie en risicoanalyse per 1-1-2026 (wordt als achtergrondinformatie meegezonden – GEHEIME BIJLAGE)

Toelichting:

Controleverklaring

De jaarstukken 2025 zijn gecontroleerd door de accountant en voorzien van een goedkeurende controleverklaring voor de getrouwheid. De leden van de Auditcommissie zijn tijdens een eerste bijeenkomst geïnformeerd over de resultaten. In verband met de gemeenteraadsverkiezingen/beëindiging van AB-functies van raadsleden heeft er geen tweede bijeenkomst plaats kunnen vinden, zodat er dit jaar geen verslag van bevindingen van de Auditcommissie aan het AB is opgesteld.

De gemeenteraden van Zoetermeer en Lansingerland hebben geen (inhoudelijke) gevoelen kenbaar gemaakt.

Financiële consequenties:

n.v.t.

Risico's:

n.v.t.

Verdere procedures:

Voor 1 oktober 2026 worden de vastgestelde jaarstukken 2025 naar de toezichthouder, de provincie Zuid- Holland, verzonden. Tevens worden de raden geïnformeerd over dit besluit van het Algemeen Bestuur, het toezenden van stukken aan de toezichthouder alsmede over de wijze waarop de adviezen van de accountant worden uitgevoerd.

Gevraagde beslissing:

1. De jaarstukken 2025 vast te stellen;
2. De raden van Lansingerland en Zoetermeer te informeren over het vaststellen van de jaarstukken 2025 alsmede over de wijze waarop de adviezen van de accountant worden uitgevoerd, middels een brief, welke bij agendapunt 8.1 staat geagendeerd;
3. De toezichthouder, de provincie Zuid-Holland dit besluit en de vastgestelde jaarstukken 2025 toe te zenden.



JAARSTUKKEN 2025

Versie DB 14-04-2026

Inhoud

1	Inleiding	3
2	Jaarverslag	4
2.1	Programmaverantwoording	4
2.1.1.	<i>Doelstelling</i>	4
2.1.2.	<i>Wat is er bereikt in 2025?</i>	4
2.1.3.	<i>Wat heeft het gekost?</i>	6
2.1.4.	<i>Beleidsindicatoren</i>	7
2.1.5.	<i>Algemene dekkingsmiddelen</i>	7
2.1.6.	<i>Overzicht overhead</i>	7
2.1.7.	<i>Vennootschapsbelasting</i>	8
2.1.8.	<i>Onvoorzien</i>	8
2.2	Paragrafen	9
2.2.1.	<i>Inleiding</i>	9
2.2.2.	<i>Paragraaf lokale heffingen</i>	9
2.2.3.	<i>Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing</i>	9
2.2.4.	<i>Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen</i>	10
2.2.5.	<i>Financieringsparagraaf</i>	11
2.2.6.	<i>Paragraaf bedrijfsvoering</i>	13
2.2.7.	<i>Paragraaf verbonden partijen</i>	14
2.2.8.	<i>Paragraaf grondbeleid</i>	14
2.2.9.	<i>Paragraaf Wet open overheid</i>	15
3	Jaarrekening	16
3.1	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	16
3.2	Grondslagen voor de waardering van activa en passiva	16
3.3	Grondslagen voor de bepaling van het resultaat	17
3.4	Waarderingsgrondslagen inzake rechtmatigheidsverantwoording	18
3.5	Overzicht van baten en lasten en de toelichting	19
3.6	Balans en toelichting	23
3.7	Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen	26
3.8	Gebeurtenissen na balansdatum	27
3.9	Overzicht taakvelden	27
3.10	Rechtmatigheidsverantwoording	27
4.	Overige gegevens	28
Bijlage:	berekening EMU saldo	29

1 Inleiding

Voor u liggen de jaarstukken over het verslagjaar 2025 van de Gemeenschappelijke Regeling Bleizo (GR Bleizo). Het verslagjaar komt overeen met het kalenderjaar 2025. Het Besluit Begroting & Verantwoording (BBV) heeft als uitgangspunt gediend voor het opstellen van de jaarstukken.

De juridische structuur van GR Bleizo omvat de volgende organen:

- **Algemeen Bestuur (AB)**

Het AB bestaat uit acht leden, als volgt aan te wijzen. De raad van elke deelnemende gemeente wijst uit het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente twee leden aan, tevens wijst de raad van elke deelnemende gemeente uit zijn leden eveneens twee leden aan.

- **Dagelijks Bestuur (DB)**

Het DB kent een samenstelling van vier leden, te weten de leden van het Algemeen Bestuur die zijn aangewezen uit de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

- **Voorzitter**

De voorzitter is gekozen door en uit het AB, uit hen die tevens zijn aangewezen als lid van het DB. De plaatsvervangende voorzitter wordt door en uit het AB gekozen, uit hen die tevens zijn aangewezen als lid van het DB en niet zijn aangewezen als voorzitter. De voorzitter vertegenwoordigt GR Bleizo in en buiten rechte.

- **Secretaris**

De secretaris van het AB en van het DB, die geen lid van het AB kan zijn, wordt door het AB benoemd, geschorst en ontslagen. Door de secretaris worden alle stukken die van het AB en van het DB uitgaan, medeondertekend conform art. 23 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling.

- **Directeur**

De directeur wordt door het AB benoemd, geschorst en ontslagen. Onder verantwoordelijkheid van de directeur is een administrateur en een controller belast met het zorg dragen voor de administratie, het beheer van de vermogenswaarden en het jaarlijks opmaken van de rekening.

2 Jaarverslag

2.1 Programmaverantwoording

2.1.1. Doelstelling

De doelstelling van GR Bleizo is het ontwikkelen van het gebied rondom het vervoersknooppunt Bleizo, gericht op het realiseren van een nieuw economisch knooppunt met een eigen identiteit op de grens van Zoetermeer-Lansingerland. Tevens is het doel van GR Bleizo om te bevorderen dat het vervoersknooppunt Bleizo wordt gerealiseerd. Bij het ontwikkelen van het gebied zal optimaal gebruik worden gemaakt van de vestigingskwaliteiten die het vervoersknooppunt met zich meebrengt.

In 2014 is een Bedieningsovereenkomst voor het station Bleizo gesloten en een Realisatieovereenkomst voor de Vervoersknoop Bleizo. Hiermee is invulling gegeven aan een belangrijke voorwaarde voor de realisatie van het Vervoersknoop Bleizo. De raden van Lansingerland en Zoetermeer hebben in 2015 ingestemd met het aangaan van deze overeenkomsten. GR Bleizo is samen met Metropoolregio Rotterdam Den Haag en ProRail (i.c. het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) financier en opdrachtgever voor het OV knooppunt. Het OV Knooppunt is officieel in 2020 geopend het staat bekend staat onder de naam Station Lansingerland-Zoetermeer.

2.1.2. Wat is er bereikt in 2025?

OV-knooppunt Bleizo

In 2019 is de Vervoersknoop Bleizo in gebruik genomen. Dit project, waarvan GR Bleizo mede opdrachtgever en financier is, is binnen budget gerealiseerd. Voor de financiële afwikkeling van dit project diende een financieel geschil tussen de gemeente Zoetermeer (Projectorganisatie Vervoersknoop Bleizo) en de aannemer te worden opgelost, hetgeen zich eind 2025 heeft voorgedaan. Medio 2026 wordt dit project financieel afgewikkeld middels de financiële verantwoording door de gemeente Zoetermeer en de eindafrekening.

Ontwikkeling

Omgevingsplan

In december 2018 is voor Bleizo-oost sprake van een onherroepelijk bestemmingsplan dat de mogelijkheid biedt tot het uitgeven van bedrijfskavels. Voor Bleizo-west geldt ten zuiden van de A12 het bestemmingsplan Hoefweg-Zuid en ten noorden van de A12 het bestemmingsplan Hoefweg-Noord. In oktober 2021 hebben de raden van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer ingestemd met het ontwikkelperspectief Proeftuin Bleizo, in 2025 heeft besluitvorming plaatsgevonden over de gesloten bestuursovereenkomst tussen de gemeente Lansingerland en de provincie Zuid-Holland; 'Bestuursovereenkomst ruimtelijke ontwikkelingen Lansingerland', Deze bestuursovereenkomst ziet op de mogelijke toekomstige ontwikkeling van het gebied. In deze overeenkomst, zijn afspraken vastgelegd over de het plangebied Bleizo-West: *"Partijen willen door middel van de wijziging van het Omgevingsplan in het Plangebied Bleizo-West, zoals beoogd in het door de gemeenteraden van Zoetermeer en de Gemeente vastgestelde en nader uit te werken Ontwikkelperspectief Proeftuin Bleizo ca. 5.000 woningen met bijbehorende maatschappelijke en commerciële voorzieningen mogelijk maken."*

In de bestuursovereenkomst wordt actief gestreefd naar de aanleg van een lightrail verbinding van Rotterdam naar het Station Lansingerland-Zoetermeer.

Ontwikkelingsprogramma gebied nabij OV-knooppunt Bleizo

Op verzoek van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer is de ontwikkeling van het gebied Bleizo-West al enkele jaren getemporiseerd in afwachting van de besluitvorming over de realisatie van de Ontwikkelvisie Proeftuin Bleizo. In 2025 is

voor de grondexploitatie ten opzichte van de voorgaande jaren, waarin de grondexploitatie zich voor een deel van het gebied van GR Bleizo zich baseerde op een breder programma met kantoren, bedrijven en voorzieningen (*waarvoor nog geen Omgevingsplan van toepassing was*) gekozen voor programmatische uitgangspunten (bedrijventerrein) die gebaseerd zijn op:

- a) de vigerende bestemmingsplannen en,
- b) een actueel markt- en grondprijsonderzoek voor dit programma.

Het te ontwikkelen programma betreft net als het vorige gehanteerde programma economische/commerciële functies.

Grondverkoop en aankopen

In 2025 heeft GR Bleizo geen bedrijfskavels verkocht of aangekocht.

Verbindingsweg N209-N470 (Laan van Mathenesse)

De verbindingsweg tussen de provinciale wegen N209 en N470 vormt een parallelstructuur langs de A12 en is tevens de hoofdontsluiting voor het Bleizo-gebied. De Laan van Mathenesse is inmiddels aangelegd en opengesteld voor het verkeer. De gemeente Lansingerland heeft de weg na openstelling in beheer genomen. De juridische grondoverdracht van het wegtracé aan de gemeente Lansingerland zal naar verwachting plaatsvinden in samenhang met de ontwikkeling van Proeftuin Bleizo omdat de deze weg onderdeel uitmaakt van de Ontwikkelvisie Proeftuin Bleizo en hierop zal worden aangepast.

Inrichtingsplan Bleizo-oost

In 2022 is het inrichtingsplan voor de noordelijke zone van Bleizo-oost vastgesteld. In 2025 heeft GR Bleizo conform het inrichtingsplan infrastructuur aangelegd, die in 2026 zal worden opgeleverd en in beheer zal worden overgedragen aan de gemeente Lansingerland.

Duurzaamheid

In 2015 is voor Bleizo een Duurzaamheidagenda opgesteld. Dit betreft een beleids- en uitvoeringsrichtlijn voor praktische duurzaamheidsmaatregelen op het grondgebied van GR Bleizo. Met het oog op Proeftuin Bleizo zal het beleid ten aanzien van duurzaamheid worden geactualiseerd in relatie tot Proeftuin Bleizo.

Ruimtebehoefte en -schaarste

In 2025 is nog sterker gebleken dat in de zuidvleugel van de randstad, het stedelijke gebied waartoe Bleizo-west behoort, de behoefte aan ruimte voor nieuwe ontwikkelingen groot is. Voor bedrijfsterreinen (zowel modern gemengd als grootschalige logistiek), woningbouw en andere functies is sprake van een oplopende vraag. De locaties, waar 'greenfield-ontwikkelingen' mogelijk zijn met een schaalgrote zoals op de gronden van GR Bleizo zijn schaars.

Voor een actueel beeld van de te hanteren grondprijzen voor bedrijventerrein en een uitgiftetempo heeft GR Bleizo eind 2025 een extern grondprijzadvies laten opstellen en een opname analyse laten uitvoeren. Hieruit komt naar voren dat de grondprijzen substantieel zijn gestegen en dat het uitgifte van grootschalige bedrijfskavels op een relatief hoog niveau ligt.

2.1.3. Wat heeft het gekost?

Bedragen x € 1.000

Programma grondexploitatie	Begroting primitief 2025	Gewijzigde begroting 2025	Rekening 2025
Lasten	2.137	5.588	2.289
Baten	269	276	111
Mutatie onderhanden werk	1.921	5.312	3.839
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	53	0	1.661
Reserve mutatie	0	0	0
Gerealiseerd resultaat voor belastingen	53	0	1.661
Vennootschapsbelasting	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	53	0	1.661

Toelichting

De grondexploitatie met prijspeil 1-1-2025 is vastgesteld door het DB op 03 april 2025. Het AB heeft op 3 juli 2024 de begroting 2025 en op 2 juli 2025 de eerste begrotingswijziging 2025 vastgesteld. De verdeling baten en lasten is als volgt:

Lasten (x € 1.000)	Werkelijk 2024	Begroot primitief	Begroot na wijziging	Werkelijk 2025
Aankoop van grond	14.545	0	0	0
Milieu	0	0	0	0
Bouwrijp- en woonrijp maken	441	125	2.675	264
VTA-lasten	123	443	1.029	732
Rentelasten	543	850	1.058	1.041
Exploitatiekosten	233	334	230	244
Overige lasten	9	385	597	7
Mutatie voorziening	0	0	0	0
Mutatie onderhanden werk	0	0	0	0
** totaal lasten	15.894	2.137	5.588	2.289

Baten	Werkelijk 2024	Begroot primitief	Begroot na wijziging	Werkelijk 2025
Bedrijven	0	0	0	0
Commerciële voorzieningen	0	0	0	0
Subsidies	0	0	0	0
Overige gronduitgifte	86	0	0	0
Overige inkomsten	35	269	276	111
Mutatie voorziening	0	0	0	0
Mutatie onderhanden werk	15.773	1.921	5.312	3.839
** totaal baten	15.894	2.190	5.588	3.950

Voor de toelichting op deze cijfers wordt verwezen naar paragraaf 3.5. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat GR Bleizo geen inkomsten heeft uit algemene dekkingsmiddelen als belastingen en dergelijke.

2.1.4. Beleidsindicatoren

Vanuit de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) is het verplicht om in de begroting en jaarrekening over de volgende beleidsindicatoren te rapporteren, voor GR Bleizo zijn de beleidsindicatoren als volgt:

Nr.	Indicator	Eenheid	Per.	GR Bleizo*		Beschrijving
				Begr	Real	
1	Formatie	Fte per 1.000 inwoners	2025	0,00	0,00	De toegestane formatie in fte van het apparaat op peildatum 1 januari; GR Bleizo heeft geen medewerkers in dienst
2	Bezetting	Fte per 1.000 inwoners	2025	0,00	0,00	De werkelijke bezetting in fte van het apparaat op peildatum 1 januari; GR Bleizo heeft geen medewerkers in dienst
3	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	2025	1,74	1,24	De personele en materiële kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de organisatie
4	Externe inhuur**	Kosten als % van de totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2025	3,4%	2,0%	De inhuur voor tijdelijke vervanging of voor inhuur specialisten met specialistische kennis die ontbreekt in de organisatie
5	Overhead	% van totale lasten	2025	4,6%	5,9%	De kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces

AD*) Bron is "eigen rekening" en "eigen begroting"

AD**) voor inhuur specialisten is de vaste bezetting niet meegerekend. De vaste bezetting bestaat uit extern ingehuurd medewerkers.

2.1.5. Algemene dekkingsmiddelen

De algemene dekkingsmiddelen bestaan uit de volgende onderwerpen:

- Lokale heffingen, waarvan de besteding niet gebonden is;
- Algemene uitkeringen;
- Dividend;
- Saldo van de financieringsfunctie;
- Overige algemene dekkingsmiddelen.

Voor GR Bleizo zijn de algemene dekkingsmiddelen niet van toepassing, met uitzondering van het saldo van de financieringsfunctie. Deze is voor 2025 nihil.

2.1.6. Overzicht overhead

In de programmaverantwoording wordt inzicht gegeven in de overhead.

Overzicht overhead (x € 1.000)	Realisatie 2025	Begroot 2025 na wijziging	Begroot 2025 voor wijziging
Overhead	0	0	0

De specificatie van de "eigen" overhead is opgenomen in de jaarrekening, onderdeel toelichting op het overzicht van baten en lasten.

2.1.7. Vennootschapsbelasting

In de programmaverantwoording wordt inzicht gegeven in het bedrag voor de heffing van de vennootschapsbelasting

Vennootschapsbelasting (x € 1.000)	Realisatie 2025	Begroot 2025 na wijziging	Begroot 2025 voor wijziging
Vennootschapsbelasting	0	0	0

2.1.8. Onvoorzien

In de begroting en jaarrekening van GR Bleizo is er geen sprake van een post onvoorzien.

2.2 Paragrafen

2.2.1. Inleiding

Het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV) dat de vorm en inhoud van de begroting en jaarverslag voorschrijft, stelt een aantal paragrafen verplicht in zowel de begroting als het jaarverslag. In het hiernavolgende worden de paragrafen benoemd en uitgewerkt dan wel wordt gemotiveerd aangegeven waarom het bestuur de paragrafen niet van toepassing acht.

2.2.2. Paragraaf lokale heffingen

GR Bleizo geniet geen inkomsten uit lokale heffingen aangezien het opleggen van lokale heffingen niet tot de taken van GR Bleizo behoort. Deze paragraaf is daarom niet van toepassing.

2.2.3. Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

Onder weerstandsvermogen wordt verstaan de mate waarin de GR Bleizo in staat is om financiële tegenvallers op te vangen, zonder dat dit betekent dat het beleid veranderd moet worden.

Risicomanagement

Risicoanalyse is een deel van het risicomanagement, waarbij beheers aspecten een belangrijke rol spelen. GR Bleizo heeft daartoe een risicocycclus ingevoerd, wat inhoudt dat regelmatig inzicht in alle risico's wordt gegeven en welke beheersmaatregelen daarbij van toepassing zijn.

Risico's

Met ingang van 2015 wordt een integrale risicoanalyse toegepast, de Monte Carlo Simulatie. Deze sluit ten aanzien van de methodiek goed aan bij de door de deelnemende gemeenten Lansingerland en Zoetermeer gehanteerde systematiek Naris. Doelstelling van deze analyse is om een bepaalde zekerheid en robuustheid van de grondexploitatie te realiseren, afgestemd op een actueel risicoprofiel van de gebiedsontwikkeling. De grondexploitatie vormt het financieel kader van de ontwikkeling van Bleizo en is gebaseerd op verwachtingen en prognoses. Ook in deze grondexploitatie zijn prognoses opgesteld die wellicht op termijn kunnen afwijken. Dit kan zowel een positief effect betreffen (bijv. kostenbesparingen door een aanbestedingsvoordeel, een versnelde gronduitgifte ten opzichte van de marktanalyse of lagere renteniveaus) maar ook een negatief effect (bijv. een lagere grondopbrengst dan opgenomen of meer rentelasten. Vanuit deze onzekerheden beweegt het resultaat van de grondexploitatie zich binnen een bandbreedte.

Monte Carlo simulatie

De Monte Carlo-simulatie van de huidige grondexploitatie resulteert in een bandbreedte van € 7,32 mln. (NCW) tot € 38,24 mln. (NCW) bij een zekerheidspercentage van 90%. Dit houdt in dat er volgens de uitkomsten van de simulatie 90% kans is dat het resultaat van de grondexploitatie tussen de 2 waarden zal liggen. De beschikbare weerstandscapaciteit voor de risico's is toereikend om de totale risicowaarde op te vangen. Uit de uitgevoerde gevoeligheidsanalyse blijkt dat uitgifteprijs en de opbrengstenindex het meeste invloed hebben op de bandbreedte van de uitkomst van de risicoanalyse. De weerstandscapaciteit is € 11,7 mln. (NCW-grondexploitatie) na belastingen.

Weerstandsvermogen

Het positieve saldo op contante waarde van de grondexploitatie actualisatie 1-1-2026 bedraagt ca. € 11,7 mln. Op basis van de huidige inzichten is bij een zekerheidspercentage van 90% geen risicovoorziening noodzakelijk. Zowel de gemeente Lansingerland als Zoetermeer staan garant voor een eventueel tekort.

Kengetallen

Vanuit BBV is het verplicht om over de volgende kengetallen te rapporteren.

Aangezien de GR Bleizo een projectorganisatie is met één activiteit, zijnde het ontwikkelen van grond, en volledig gefinancierd is uit vreemd vermogen geven de kengetallen een atypisch beeld.

Kengetal	R 2024	R 2025	B 2025	B 2026	Norm	Toelichting
1. Netto schuldquote: relateert de schuldpositie van de gemeente aan de inkomstenstroom	47.373%	53.298%	2.980%	678%	100%-130%	De jaarlijkse inkomsten van GR Bleizo kunnen gezien de aard van de activiteiten, enorm afwijken.
1a. Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	47.373%	53.298%	2.980%	678%	100%-130%	
2. De solvabiliteitsratio: indicator om inzicht te krijgen in de mate waarin de onderneming in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen.	4%	6%	4%	4%	25%<>40%	GR Bleizo is volledig vreemd vermogen gefinancierd.
3. Kengetal Grondexploitatie: in - en nog niet in exploitatie gronden/ Totale baten voor bestemming	49.276%	56.852%	3.108%	704%	>0	Gezien de aard van de activiteiten van de GR Bleizo kunnen de jaarlijkse inkomsten (baten voor bestemming) enorm afwijken.
4. Structurele exploitatieruimte	0%	0%	0%	0%	>0	Bij de GR Bleizo is er geen sprake van structurele baten en lasten
5. Belastingcapaciteit	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	GR Bleizo heeft geen belastinginkomsten

Hoge netto schuldquote en kengetal grondexploitatie komt vooral door het ontbreken van inkomsten grondverkoop.

Relatie tot de financiële positie

Bij GR Bleizo is uitsluitend sprake van externe financiering. De actuele grondexploitatie geeft een positief resultaat en is daarmee voldoende om alle risico's op te vangen.

Frauderisicoanalyse

Eind 2025 heeft de jaarlijkse frauderisicoanalyse plaatsgevonden. Hierbij zijn de directeur, secretaris en de controller bij elkaar gekomen om de risico's van fraude te analyseren. De uitkomst van de sessie heeft wederom ertoe geleid dat geconcludeerd kan worden dat het frauderisico zeer beperkt aanwezig is. Veel benoemde risico's zijn over het algemeen niet van toepassing en indien risico's wel aanwezig zijn, dan zijn deze allemaal afgedekt door functiescheiding, interne controlemaatregelen en periodieke verantwoording aan directie en bestuur. Verder is de omvang van de activiteiten van GR Bleizo beperkt en transparant te noemen.

2.2.4. Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

Op de balans van GR Bleizo komen geen materiële vaste activa voor, aangezien de gronden in ontwikkeling als onderhanden werk opgenomen worden onder de voorraden en niet duurzaam ten dienste staan van de bedrijfsuitoefening van GR Bleizo.

Duurzaamheid en Energie

In het deelgebied Bleizo-oost heeft de inrichting van het openbare gebied inmiddels grotendeels plaatsgevonden op basis van het duurzaamheidsbeleid van GR Bleizo. De ecologische structuur en verbindingen in het noordelijk deel van Lansingerland zijn versterkt met de aanleg van watergangen met natuurlijke oevers en de aanleg van een ecologische steppingstone.

Op het vlak van zonnepanelen op bedrijfspanden leveren de op Bleizo-oost gerealiseerde bedrijfspanden een substantiële bijdrage aan de opwekking van duurzame energie, op een hoger niveau dan gemiddeld. Het gebruik van zonne-energie zal in belang toenemen gezien de recent afkondigde netcongestie waardoor bedrijven niet direct kunnen beschikken over een reguliere grootverbruik aansluiting. Voor de elektriciteitsvoorziening zal een alternatieve oplossing nodig zijn om kavels te verkopen, bedrijven te vestigen en te laten opereren. Naar het voorbeeld van andere bedrijventerreinen is het mogelijk om dit te realiseren, echter hier zijn ontwerp- en onderzoekskosten mee gemoeid en het vraagt ca. 2 jaar voor het te doorlopen proces.

2.2.5. Financieringsparagraaf

In de Gemeenschappelijke Regeling Bleizo is in artikel 33 bepaald dat de behoefte aan financiële middelen geregeld kan worden door middel van een door één van de deelnemende gemeenten aan te bieden rekening courant of bij een bancaire instelling. GR Bleizo trekt de benodigde financiële middelen aan via de BNG (Bank Nederlandse Gemeenten). Het AB heeft op 11 december 2018 het Treasury statuut van GR Bleizo 2019 vastgesteld. De langlopende leningen per 31 december 2025 zijn als volgt:

		Hoofdsom	Rente	ingangs- datum	looptijd	einde
40.114.849	BNG	€ 14.700.000	-0,310%	14-06-21	5 jaar	15-06-2026
40.117.241	BNG	€ 5.000.000	3,150%	25-04-24	7 jaar	25-04-2031
40.117.240	BNG	€ 5.000.000	3,180%	25-04-24	4 jaar	25-04-2028
10.031.004	NWB	€ 6.500.000	0,045%	27-09-21	8 jaar	27-09-2029
40.115.975	BNG	€ 2.300.000	2,615%	16-01-23	6 jaar	16-01-2029
40.117.078	BNG	€ 5.000.000	3,000%	7-02-24	3 jaar	07-02-2027
40.117.079	BNG	€ 4.500.000	2,990%	7-02-24	6 jaar	07-02-2030
40.117.628	BNG	€ 5.000.000	2,740%	25-10-24	8 jaar	25-10-2032
40.117.629	BNG	€ 5.000.000	2,810%	25-10-24	9 jaar	25-10-2033
40.117.630	BNG	€ 4.550.000	2,880%	25-10-24	10 jaar	25-10-2034
40.118.089	BNG	€ 1.000.000	2,490%	24-04-25	3 jaar	24-04-2028
Totaal		€ 58.550.000				

De rentekosten van de langlopende leningen per 31 december 2025 is 1,80%. De rentelasten in het boekjaar bedraagt € 1.041.000.

Het liquiditeitenoverzicht voor de komende drie jaar is afgeleid van de vastgestelde grondexploitatie met prijspeil 1-1-2026. In de Wet financiering decentrale overheden (Wet fido) zijn richtlijnen neergelegd ter beheersing van de renterisico's. Zo zijn er spelregels opgenomen voor de mate waarin decentrale overheden kort (kasgeldlimiet) en lang gefinancierd mogen zijn (renterisico norm).

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet bepaalt in welke mate GR Bleizo haar financieringsbehoefte met kort geld (looptijd <1 jaar) mag financieren. De kasgeldlimiet is 8,2% van de begrotingsomvang. De begrotingsomvang 2025 is € 2,1 mln., zodat de kasgeldlimiet € 0,175 mln. bedraagt. Er is in 2025 in het eerste kwartaal een overschrijding van de kasgeldlimiet. De overschrijding had te maken met de voorfinanciering van de BTW op een grondtransactie, de overige kwartalen is er geen sprake van een overschrijding.

Bedragen x € 1.000

Realisatie	Kwartaal				Gemiddeld
	Bedragen * € 1.000				
	jan-mrt	apr-jun	jul-sep	okt-dec	Jaar
Vlottende schuld	1.525	0	0	500	506
Vlottende middelen	793	590	516	675	643
Netto vlottende schuld	732	-590	-516	-175	-137
Wettelijke norm KGL	-175	-175	-175	-175	-175
Afwijking wettelijke norm*	557	-765	-692	-350	-312

** Een positieve afwijking geeft aan dat de wettelijke norm is overschreden, een negatief bedrag geeft de ruimte onder de wettelijke norm weer.*

Renterisiconorm

De renterisiconorm geeft de norm aan met betrekking tot de renterisico's over de vaste schulden. Deze norm bepaalt het maximale deel van de vaste schuld dat in aanmerking mag komen voor aflossing (al dan niet met herfinanciering) en/of renteherziening. Als gevolg van deze norm kan een rentestijging op de kapitaalmarkt slechts gedeeltelijk doorwerken in de te betalen rentelasten over de vaste schuld.

Voor decentrale overheden is deze norm vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal van het betreffende jaar (met een minimum van € 2,5 mln.). Gelet op de omvang van het begrotingstotaal 2025 van GR Bleizo bedraagt de renterisiconorm in 2025 € 2,5 mln. (minimum). Dat betekent dat in 2025 maximaal € 2,5 mln. in aanmerking zou mogen komen voor aflossing (al dan niet met herfinanciering) en/of renteherziening. Gezien het specifieke verloop van uitgaven, inkomsten en financieringsbehoefte bij de gebiedsontwikkeling van GR Bleizo, alsmede de dynamiek die zich hierin voordoet, maakt het praktisch onuitvoerbaar om aan de renterisiconorm te voldoen zonder maatregelen die onlogisch zijn en ook op gespannen voet staan met het BBV en die bovendien financieel nadelig zijn voor het resultaat van de grondexploitaties. GR Bleizo heeft ontheffing gekregen van de provincie Zuid-Holland voor het voldoen aan de renterisiconorm.

Renteresultaat

Bedragen x € 1.000

Renteschema	2025
Externe rentelasten kort- en langlopende geldleningen	1.041
Externe rentebaten kort- en langlopende geldleningen	0
Saldo rentelasten en rentebaten	1.041
Rente aan grondexploitaties	1.041
Rente projectfinanciering	0
Rentebaten projectfinanciering	0
Aan taakvelden toe te rekenen externe rente	0
Rente over eigen vermogen	0
Rente over voorzieningen	0

Aan taakvelden toe te rekenen rente	0
Aan taakvelden toegerekende rente	0
Verwacht renteresultaat op taakveld Treasury	0

2.2.6. Paragraaf bedrijfsvoering

GR Bleizo heeft in 2025 zelf geen personeel in dienst en is gevestigd buiten beide gemeentehuizen. In 2025 is de organisatie als volgt ingesteld:

- Het AB heeft een directeur en een secretaris aangesteld. Beide functionarissen zijn extern ingehuurd. De tarieven zijn marktconform.
- De Directie Instructie GR Bleizo is in september 2021 met vier jaar verlengd en daarmee de mandaten aan de directeur.
- De administrateur, controller, marketeer, projectleiders en planeconomen worden ingehuurd van externe bureaus.
- In 2025 zijn externe adviseurs ingehuurd voor het opstellen van juridische en fiscale adviezen.
- In 2025 is het projectbureau geamoveerd, werkzaamheden van de projectorganisatie zijn volledig zonder gebruikmaking van een projectbureau uitgevoerd. Werkzaamheden vinden overwegend digitaal plaats door gebruikmaking van nieuwe ICT-faciliteiten. Dit geldt ook voor de vergaderingen van het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur.

GR Bleizo werkte ook in 2025 intensief samen met het Bedrijvenschap Hoefweg. De projectorganisaties van beide gemeenschappelijke regelingen zijn medio 2016 samengevoegd. Waar mogelijk worden werkzaamheden en activiteiten gecombineerd, zoals de gezamenlijke aanbesteding van accountantsdiensten en fiscale advisering. 2025 was het laatste jaar waarin deze samenwerking plaats vond, gezien de opheffing van Bedrijvenschap Hoefweg.

Rechtmatigheid

Normenkader

Het normenkader bestaat uit een overzicht van de geldende externe en eigen regelgeving met betrekking tot financiële beheer handelingen, bestaande uit relevante regelgeving van hogere overheden (externe regelgeving) en van de gemeenschappelijke regeling zelf (interne regelgeving). Het normenkader voor de controle 2025 is op 10 december 2025 door het algemeen bestuur vastgesteld. Het normenkader is de basis voor de interne controle en de procesbeschrijvingen die worden opgesteld. Alleen op die wijze kan worden geborgd dat er in overeenstemming met de regelgeving wordt gehandeld. Uit de interne controle is niet gebleken dat er sprake is van financiële onrechtmatigheden.

Begrotingsrechtmatigheid

Begrotingsonrechtmatigheden die voortkomen uit de uitvoering van het beleid, namelijk ontwikkelen van het gebied rondom het vervoersknooppunt Bleizo, gericht op het realiseren van een nieuw economisch knooppunt met een eigen identiteit op de grens van Zoetermeer-Lansingerland, zijn acceptabel. Omdat de gemeenschappelijke regeling Bleizo streeft naar optimaal financieel resultaat, op grond waarvan zij door de Belastingdienst is aangemerkt als onderneming in de zin van de Vennootschapsbelasting, zijn overschrijdingen van lasten en afwijkingen op baten op jaarbasis niet onrechtmatig voor zover deze bijdragen aan een optimaal financieel resultaat op basis van de looptijd van de grondexploitatie. Dit is conform de financiële verordening art.10 lid 5.

Voorwaarden criterium

Geen bevindingen te melden vanuit de interne controle.

Rapporteringstolerantie

GR Bleizo blijft een rapporteringstolerantie hanteren van € 20.000 met als ondergrens de materialiteit.

M&O beleid

Er zijn geen gevallen geconstateerd waarbij sprake is van misbruik en/of oneigenlijk gebruik. Er is nog geen overkoepelend M&O beleid vastgesteld, dit wordt wel meegenomen in de fraude risicoanalyse.

2.2.7. Paragraaf verbonden partijen

GR Bleizo heeft zich het afgelopen jaar niet verbonden aan andere partijen.

2.2.8. Paragraaf grondbeleid

Visie en doelstellingen

Het beleid van GR Bleizo heeft tot doel het realiseren van de ruimtelijke plannen rond het stationsgebied Bleizo. De ontwikkeling is vooral gericht op de invulling van multifunctionele bedrijven, waaronder modern gemengd.

Wijze van uitvoering

GR Bleizo heeft alle gronden binnen het plangebied in eigendom. Deze gronden zullen in principe door GR Bleizo zelf worden bewerkt zodat deze als bouwrijpe grond kan worden verkocht aan geïnteresseerde ondernemers, ontwikkelaars etc. Waar dat commercieel interessant is voor GR Bleizo en kopers, kan ook niet bouwrijpe grond worden geleverd.

Grondexploitatie

De actuele grondexploitatie met peildatum 1 januari 2026 sluit met een positief saldo van circa € 15,1 mln. eindwaarde.

De grondexploitatie met prijspeil 1/1/2026 kent de volgende karakteristieken:

- looptijd tot en met 2035
- rentepercentage 1,80% in 2026, 2027 e.v. 2,63%
- indexering is als volgt:

Indexatie kosten (civiele werken) 1-1-2025 naar 1-1-2026	3,00%
Indexatie kosten (VTA, plankosten, exploitatielasten) 1-1-2025 naar 1-1-2026	4,50%
Kostenindex (civiele werken en plankosten) 2026	3,00%
Kostenindex (civiele werken en plankosten) 2027 en verder	2,00%
Indexatie opbrengsten 1-1-2025 naar 1-1-2026	Cf advies
Opbrengstenindex 2026	0,00%
Opbrengstenindex vanaf 2027 tm 2035	2,00%
Disconteringsvoet	2,63%

Een beknopt mutatieoverzicht van de grondexploitatie met peildatum 1/1/2026 inclusief de raming van kosten en opbrengsten tot het einde van de looptijd, ziet er als volgt uit:

Bedragen x € 1.000

	Boekwaarde	Mutaties	Boekwaarde	Raming	Saldo eind
	31-12-2024	2025	31-12-2025	(reëel)	Looptijd
Grondverwerving	47.275	0	47.275	0	47.274
Openbare Werken	9.987	264	10.251	22.497	32.749
Afdelings-/Overige kosten	57.815	983	58.798	16.406	75.204
Financieringslasten	15.827	1.041	16.869	14.404	31.273
Opbrengsten	-73.749	-111	-73.861	-127.774	-201.635
Winstneming	2.296	1.661	3.957	-3.957	0
Totaal (eindwaarde)	59.451	3.839	63.289	-78.424	-15.135

De grondexploitatie van GR Bleizo gaat uit van een gebiedsontwikkeling rondom het nieuw te realiseren vervoersknooppunt Bleizo. Op basis van besluiten in 2014 en de raadsbesluiten in februari 2015 is bepaald dat het vervoersknooppunt Bleizo gerealiseerd zal worden en dat Bleizo met het daarmee verbonden ambitieniveau ontwikkeld kan worden.

2.2.9. Paragraaf Wet open overheid

De Wet open overheid (Woo) is op 1 mei 2022 in werking getreden. Per die datum is de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) vervallen omdat deze is opgegaan in de Woo. Het doel van de Woo is om de transparantie van overheden en semioverheden te verbeteren. De wet moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar en uitwisselbaar is. Ook moet de Woo ervoor zorgen dat overheidsinformatie eenvoudig en goed wordt ontsloten en goed wordt gearchiveerd. De Woo verplicht overheden om zo veel mogelijk informatie in een vroegtijdig stadium actief openbaar te maken en te publiceren. De Woo maakt onderscheid in actieve openbaarmaking en passieve openbaarmaking.

Passieve openbaarmaking is niet nieuw; bij een besluit naar aanleiding van een Woo-verzoek moet dit besluit kenbaar worden gemaakt aan de verzoeker, maar ook op termijn ook aan 'eenieder', bijvoorbeeld door publicatie op de website van het bestuursorgaan. Bij GR Bleizo zijn er – vanaf inwerkingtreding van de Woo - geen Woo-besluiten genomen. Ook heeft het publiceren van Woo-besluiten nog geen kracht van wet.

Voor wat betreft de actieve openbaarmaking zijn 11 categorieën van documenten aangewezen die vallen onder deze actieve openbaarmakingsplicht. GR Bleizo maakt de categorieën die vanaf 1 november 2024 van kracht zijn geworden, openbaar op de website van GR Bleizo en via het Roo-register. Zo zijn de organisatie- en bereikbaarheidsgegevens en de contactgegevens van de Woo-contactfunctionaris op de website te vinden. Ook de stukken van het Algemeen Bestuur zijn daarop vermeld.

3 Jaarrekening

De jaarrekening bestaat uit het overzicht van baten en lasten en de balans.

3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Het boekjaar van GR Bleizo valt samen met het kalenderjaar. In deze jaarrekening wordt verslag uitgebracht over de periode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025. De richtlijnen volgens het BBV worden integraal gevolgd.

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet waarin door het algemeen bestuur op 10 december 2025 de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgesteld.

De in de onderhavige jaarrekening gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling zijn gebaseerd op de veronderstelling van continuïteit van de gemeenschappelijke regeling.

3.2 Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

- *Algemeen*
De grondslagen die worden toegepast voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling zijn gebaseerd op historische kosten. Voor zover niet anders vermeld, zijn activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.
- *Gronden in ontwikkeling (onderhanden werk)*
Het onderhanden werk is gewaardeerd tegen de daaraan bestede kosten. Alle gemaakte kosten (waarvoor prestatie t/m 2025 is geleverd) zijn geactiveerd onder de post onderhanden werk. De op onderhanden werk betrekking hebbende opbrengsten zijn in mindering gebracht op deze kosten. Mocht een positief plansaldo bestaan, dan worden de gronden in ontwikkeling gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs. De vervaardigingsprijs bevat mede de rentelasten in verband met de financiering van onderhanden werk/gronden in ontwikkeling. De rentetoerekening vindt plaats op basis van de bruto boekwaarden van de grondexploitaties van de BIE per 1 januari. Ook over grondexploitaties waarbij de verantwoorde opbrengsten hoger zijn dan de kosten, waardoor de boekwaarde van een BIE negatief is, wordt rente (in dit geval een baat) toegerekend. Mocht een negatief plansaldo worden verwacht, dan zal een voorziening voor het verwachte verlies worden opgenomen op de balans. De verliezen op grondexploitaties worden voorzien zodra deze bekend zijn. De voorziening wordt gewaardeerd op *contante waarde*. De disconteringsvoet die is gehanteerd in de berekening van de contante waarde ten behoeve van het treffen van een verliesvoorziening voor negatieve grondexploitaties is voor alle gemeenschappelijke regelingen gelijkgesteld aan het maximale meerjarig streefpercentage van de Europese Centrale Bank voor de inflatie binnen de Eurozone (voor 2025: 2%).
- *Vorderingen*
Vorderingen, overlopende activa en liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien van toepassing op vorderingen en overlopende activa onder aftrek van een voorziening voor mogelijke oninbaarheid. Deze voorziening wordt statisch bepaald.
- *Eigen vermogen*
Het eigen vermogen bestaat in beginsel uit algemene reserve en overige reserves. De algemene reserve is de resultante van de met de grondexploitatie behaalde resultaten. De overige reserves betreffen een specifieke bestemming uit de algemene reserve. In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de

noodzakelijke omvang van reserves is een zaak van het algemeen bestuur. Daarom worden reserves ook wel onderverdeeld in algemene en bestemmingsreserves. Zodra het algemeen bestuur aan een reserve een bepaalde bestemming heeft gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Om die reden kunnen bestemmingsreserves naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Heeft een reserve geen bestemming dan wordt het een algemene reserve genoemd. Mutaties in reserves zijn enkel mogelijk op basis van een besluit van het algemeen bestuur genomen voor het einde van het betreffende begrotingsjaar. De reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

- **Voorzieningen**

Onder de voorzieningen zijn opgenomen, de op het moment van opstellen van de jaarrekening voorzienbare verplichtingen, verliezen en/of risico's, voor zover de omvang hiervan redelijkerwijs is in te schatten. De voorzieningen zijn gewaardeerd op contante waarde. De vorming van een voorziening, dan wel een dotatie aan een reeds bestaande voorziening, is als een last in het betreffende boekjaar verantwoord. Alle aanwendungen aan voorzieningen zijn rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht en in het verslagjaar niet ten laste van de exploitatie verantwoord.

- **Looptijd**

Voor zover middelen zijn aangetrokken met een rente typische looptijd langer dan één jaar, geschiedt de verantwoording daarvan onder de vaste schuld. Voor middelen aangetrokken met een rente typische looptijd korter dan één jaar geschiedt de verantwoording onder de vlottende schuld. Vaste en vlottende schulden worden nominaal gewaardeerd.

3.3 Grondslagen voor de bepaling van het resultaat

De baten en de lasten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben. Het resultaat wordt bepaald met inachtneming van de hiervoor vermelde waarderinggrondslagen. Baten worden toegerekend aan het jaar waarin de prestaties zijn verricht. Voor de toerekening van de lasten wordt, waar mogelijk, de causale samenhang met de baten als grondslag gehanteerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het boekjaar worden opgenomen. Indien op enig moment een naar verwachting onafwendbaar verlies op eindwaarde optreedt, dan wordt voor dat verlies een voorziening getroffen op basis van de contante waarde van dat verlies. Voor zover er van winstneming sprake kan zijn gebeurd dat in overeenstemming met de verslaggevingsvoorschriften vanuit de BBV.

De baten en de lasten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben. Voor winstneming geldt de percentage of Completion methode: voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd kan tussentijds naar rato van de voortgang van de grondexploitatie winst worden genomen.

Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:

1. De resterende looptijd van de grondexploitatie is tien (10) jaar of minder
2. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
3. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
4. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

3.4 Waarderingsgrondslagen inzake rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
 - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 10 december 2025 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld;
 - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderschrijdingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld;
 - Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:
 - Een verantwoordingsgrens van 2 % (zijnde € 45.779) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - Een rapporteringstolerantie van € 20.000 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

3.5 Overzicht van baten en lasten en de toelichting

Bedragen x € 1.000

	Begroting 2025	Begroting 2025 na wijziging	Rekening 2025
Lasten			
Aankoop van grond	0	0	0
Milieu	0	0	0
Bouw- en woonrijp maken	125	2.675	264
Overige lasten	385	597	7
VTA-lasten	443	1.029	732
Rentelasten	850	1.058	1.041
Exploitatiekosten	334	230	244
Mutatie voorziening	0	0	0
Mutatie onderhanden werk	0	0	0
** totaal lasten	2.137	5.588	2.289
Baten			
Bedrijven	0	0	0
Commerciële voorzieningen	0	0	0
Overige gronduitgiften	0	0	0
Overige inkomsten	269	276	111
Mutatie voorziening	0	0	0
Mutatie onderhanden werk	1.921	5.312	3.839
** totaal baten	2.190	5.588	3.950
Totaal programma grondexploitatie	53	0	1.661
Algemene dekkingsmiddelen	0	0	0
Overhead	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	53	0	1.661
Toevoegingen aan reserves	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	53	0	1.661

Zie voor de programmaverantwoording paragraaf 2.1.

Analyse begrotingsrechtmatigheid

Er is geen sprake van begrotingsonrechtmatigheid.

Bouw- en woonrijp maken

De uitgaven voor bouwrijp maken hebben betrekking op de gronden van het openbaar gebied en de uitgeefbare gronden. De kosten woonrijp maken betreffen de inrichting van het openbaar gebied, zijnde, wegen, groen, waterpartijen. De uitgaven worden per jaar gepland, echter de besteding hiervan is in hoge mate afhankelijk van het verloop van vergunningprocedures en wijze waarop de samenwerking met stakeholders (gemeente, Hoogheemraadschap, nutsbedrijven, etc.) verloopt.

Er zijn minder werkzaamheden uitgevoerd door uitgestelde werkzaamheden bouw- en woonrijp maken.

VTA-kosten

Onder de VTA-kosten worden alle kosten verstaan voor het maken van plannen en de inzet van personen voor het begeleiden van de uitvoering. In de VTA-kosten zijn niet opgenomen de kosten van de uitvoeringsorganisatie (directeur, secretaris, administrateur, secretariaat, huisvesting, ICT en directe marketingkosten), omdat deze zijn opgenomen onder exploitatielasten. De verklaring voor de afwijking is gelijk aan de toelichting bij het bouw- en woonrijp maken.

Rentekosten

Dit betreffen de rentelasten van de aangegane leningen bij de BNG en de NWB. Dit is nader toegelicht in de financieringsparagraaf.

Exploitatielasten

Hieronder vallen alle kosten die gemaakt moeten worden voor het projectbureau zelf zoals directeur, secretaris, administrateur, secretariaat, bankkosten, juridische kosten etc.

Overige inkomsten

Betreft onder andere een bijdrage van Tennet, een vergoeding voor een gevestigd opstalrecht en doorbelasting van kosten aan de gemeente Lansingerland.

Mutatie onderhanden werk

Alle bovenstaande lasten betreffen de kosten die leiden tot de vervaardiging van bouwrijpe grond welke op termijn wordt uitgegeven. Na verrekening van de verkoopopbrengsten in enig jaar, blijft over de boekwaarde van de grond die achterblijft. Dit betreft de waarde van het onderhanden werk. Mutatie onderhanden werk voor 2025 bedraagt € 3,8 mln.

Algemene dekkingsmiddelen

Voor GR Bleizo zijn de algemene dekkingsmiddelen niet van toepassing, met uitzondering van het saldo van de financieringsfunctie. Deze is voor 2025 nihil.

De specificatie van de algemene dekkingsmiddelen is terug te vinden in de programmaverantwoording, paragraaf 2.1.5.

Overhead

Overhead	Realisatie 2025	Begroot 2025 na wijziging	Begroot 2025 voor wijziging
Overhead	0	0	0

De interne overhead over 2025 is als volgt:

	Realisatie 2025
Automatisering	14.479
Personeel (inhuur)	120.954
Grondexploitaties (dekking)	-135.433
Saldo	0

Overzicht heffing vennootschapsbelasting

Vennootschapsbelasting	Realisatie 2025	Begroot 2025 na wijziging	Begroot 2025 voor wijziging
Vennootschapsbelasting	0	0	0

GR Bleizo heeft de aangifte voor de vennootschapsbelasting over het boekjaar 2025 nog niet ingediend.

Onvoorzien

In de begroting en jaarrekening van GR Bleizo is er geen sprake van een post onvoorzien.

Incidentele baten en lasten

Alle baten en lasten in de exploitatie zijn incidenteel van aard

Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT): op 1 januari 2013 is de Wet normering topinkomens (WNT) in werking getreden. De WNT is van toepassing op Gemeenschappelijke Regeling Bleizo. Het voor Gemeenschappelijke Regeling Bleizo toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000 (het algemeen bezoldigingsmaximum).

Tabel 1a Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties Leidinggevende topfunctionarissen, gewezen topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

bedragen x € 1	N.P. Zwiep	M. Kalf-Simon
Functiegegevens	Directeur	Secretaris
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,236	0,226
Dienstbetrekking?	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	45.769	40.086
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0
<i>Subtotaal</i>	<i>45.769</i>	<i>40.086</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	58.056	55.596
"-/ Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	45.769	40.086
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2024		
	N.P. Zwiep	M. Kalf-Simon
Functiegegevens	Directeur	Secretaris
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,235	0,194
Dienstbetrekking?	nee	nee
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	44.480	33.523
Beloningen betaalbaar op termijn	0	0
<i>Subtotaal</i>	<i>44.480</i>	<i>33.523</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	54.663	45.268
Bezoldiging	44.480	33.523

Tabel 1d. Topfunctionarissen alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een bezoldiging van € 2.100 of minder

NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE
R. Weerwag	Voorzitter Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur
S. Fortuyn	Plv. voorzitter Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur
J. Iedema	Lid Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur
L. Hoek	Lid Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur
J. Meurs	Lid Algemeen Bestuur
R. v.d. Vlies	Lid Algemeen Bestuur
D. Bergwerff	Lid Algemeen Bestuur
J. Philippens	Lid Algemeen Bestuur

3.6 Balans en toelichting

Bedragen x € 1.000

ACTIVA	31-12-2024	31-12-2025
Vlottende activa		
Voorraden		
Onderh. werk (bouwgronden in exploitatie)	59.451	63.289
(minus) voorziening	0	0
	59.451	63.289
Uitzettingen met rentetypische looptijd < 1 jaar		
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	792	772
Vordering op openbare lichamen	3.071	28
Overige vorderingen	16	14
Liquide middelen		
Banksaldo	216	147
Overlopende activa		
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	25	15
Totaal vlottende activa	63.570	64.266
TOTAAL ACTIVA	63.570	64.266
PASSIVA	31-12-2024	31-12-2025
Vaste passiva		
Eigen Vermogen		
Algemene reserve	2.296	2.296
Gerealiseerd resultaat	0	1.661
	2.296	3.957
Vaste schulden met een rentetypische looptijd van 1 jaar of langer		
onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige fin. Instelling	57.550	58.550
Totaal vaste passiva	59.846	62.507
Vlottende passiva		
Liquide middelen		
Banksaldo	0	0
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar		
overige kasgeldleningen	3.050	1.000
overige schulden	66	60
Overlopende passiva		
verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen	608	699
Totaal vlottende passiva	3.724	1.759
TOTAAL PASSIVA	63.570	64.266

Voor het jaar 2025 is er sprake van een fiscaal te compenseren verlies. Het verlies kan pas verrekend worden na indiening van de aangifte 2025.

Toelichting op de balans

ACTIVA

Materiële vaste activa

GR Bleizo heeft geen vaste activa die duurzaam ter beschikking staan van de organisatie.

Voorraden onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie

De balanspost voorraden onderhanden werk bedraagt € 63.289. Boekwaarde 1-1-2025 is € 59.451 en conform de rekening van lasten en baten per 31 december 2025 verhoogd met € 3.838 (na verrekening VPB). Het betreft bouwgronden in exploitatie. De actuele grondexploitatie per 1 januari 2026 sluit op positief resultaat van € 15,1 mln. eindwaarde.

De waardering van het onderhanden werk per 31 december 2025 is gebaseerd op de inzichten van begin 2026 zoals verwerkt in de herziene grondexploitatie en de uitkomsten van de bijbehorende risicoanalyse. Uiteraard betreft dit een inschatting die omgeven is door de nodige risico's die periodiek moeten worden herzien en waarbij de hoogte van de voorziening zowel positief als negatief kan worden bijgesteld. Een beknopt mutatie-overzicht van de post onderhanden werk inclusief de raming van kosten en opbrengsten tot het einde van de looptijd is opgenomen in paragraaf 2.2.8 Grondbeleid.

De grondexploitatie van GR Bleizo is gebaseerd op de ontwikkeling van het gebied Bleizo op basis van de vigerende bestemmingsplannen. Deze grondslag geldt totdat de gemeenteraden van Lansingerland en Zoetermeer hebben besloten over de ontwikkeling van het gebied op basis van de Ontwikkelvisie Proeftuin Bleizo. De gemeenten Lansingerland en Zoetermeer zijn vanaf 2018 bezig met een heroriëntatie op de programmering voor de ontwikkeling van het gebied Bleizo-West. Besluitvorming over de programmering en visie is een getrappt proces, opvolgende besluiten van beide gemeenteraden als deelnemers in de gemeenschappelijke regeling en besluitvorming over het omgevingsplan door de gemeente Lansingerland als bevoegd gezag zullen bepalend zijn voor de invulling en ontwikkelingsstrategie voor het gebied.

Eind 2024 is een bestuursovereenkomst gesloten tussen de gemeente Lansingerland en de provincie Zuid-Holland, 'Bestuursovereenkomst ruimtelijke ontwikkelingen Lansingerland'. In deze overeenkomst, waarover begin 2025 besluitvorming heeft plaatsgevonden, zijn procesafspraken vastgelegd over de het plangebied Bleizo-West: "Partijen willen door middel van de wijziging van het Omgevingsplan in het Plangebied Bleizo-West, zoals beoogd in het door de gemeenteraden van Zoetermeer en de Gemeente vastgestelde en nader uit te werken Ontwikkelperspectief Proeftuin Bleizo ca. 5.000 woningen met bijbehorende maatschappelijke en commerciële voorzieningen mogelijk maken.". De nadere planuitwerking met betrokkenheid van diverse stakeholders vraagt tijd en zal volgens de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer naar verwachting tot besluitvorming over ontwikkeling leiden in kwartaal 4 van 2026.

De grondexploitatie per 1-1-2026 loopt hierop niet vooruit, maar baseert zich op de vigerende bestemmingsplannen met de functie bedrijventerrein. Voor deze functie is een actueel grondprijsonderzoek en afzetmarktanalyse gemaakt, die ertoe leiden dat de grondopbrengsten hoger zijn en de uitgifteplanning wijzigt. De context hiervoor wordt gevormd door de toegenomen schaarste aan grootschalige bedrijfskavels in Nederland en met name de randstad. De locatie Bleizo is binnen de Zuid-Hollandse markt een zeer gewilde locatie.

Uitzettingen met rente typische looptijd < 1 jaar

Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rente typische looptijd korter dan één jaar

Sinds eind 2013 zijn decentrale overheden verplichte deelnemers aan schatkistbankieren. Op 15 december 2013 is de wet verplicht schatkistbankieren van kracht geworden. Vanaf dat moment zijn alle decentrale overheden (provincies, gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen in de vorm van een openbaar lichaam) verplicht om hun overtollige middelen in de schatkist aan te houden. Tegelijkertijd met de wet is de ministeriële regeling schatkistbankieren decentrale overheden van kracht geworden. Onderdeel van die regeling is de rekening-courantovereenkomst die iedere decentrale overheid heeft met de Staat der

Nederlanden. De regeling bevat ook de verplichting voor decentrale overheden om een nieuwe bankrekening te openen bij een of meerdere banken, zodat die bankrekening gekoppeld kan worden aan de schatkist. De wet verplicht alle decentrale overheden om hun overtollige (liquide)middelen aan te houden in de schatkist. Het woord 'overtollig' verwijst naar alle middelen die het decentrale overheidsorgaan niet onmiddellijk nodig hebben voor de publieke taak. In de praktijk betekent dit voor GR Bleizo dat tot en met 31 december 2025 alles boven € 1 mln. dagelijks dient over te maken naar haar rekening bij de Staat. Dit wordt dagelijks automatisch door de BNG uitgevoerd. Decentrale overheden dienen zich in de jaarstukken over het schatkistbankieren te verantwoorden. Het gemiddelde van het bedrag aan overtollige middelen dat een decentrale overheid gedurende het kwartaal elk kalenderdag buiten de schatkist heeft aangehouden, mag, ingevolge artikel 7, tweede lid, van de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden, niet boven het drempelbedrag liggen.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar			
(1)	Drempelbedrag	1000			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	202	220	222	195
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	798	780	778	805
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	2.289			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	2.289			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat				
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag	1000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	18.211	20.034	20.447	17.933
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	202	220	222	195

Vordering op openbare lichamen

Betreft een vordering op de belastingdienst.

Overige vorderingen

Betreft de debiteurenpositie per ultimo 2025.

Liquide middelen

Voor het geldverkeer is een rekening-courant overeenkomst met de BNG gesloten. De stand van de liquide middelen is ultimo 2025 afgerond € 148.000.

Overlopende activa

Betreft voornamelijk vooruitbetaalde lasten.

PASSIVA

Eigen vermogen

Het eigen vermogen als zijnde de gerealiseerde resultaten bedraagt afgerond € 3,8 mln. per ultimo 2025.

	1-1-2025	Bestemming resultaat 2024	Mutaties 2025	31-12-2025
Algemene reserve	2.296	0	0	2.296
Gerealiseerd resultaat	0	0	1.661	1.661
	2.296	0	1.661	3.957

Vaste schuld met een rentetypische looptijd langer dan 1 jaar bij binnenlandse banken en overige financiële instellingen

GR Bleizo heeft 10 leningen uitstaan bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) en 1 bij de Nederlandse Waterschapsbank (NWB) N.V. afgesloten voor de financiering van haar activiteiten. Alle leningen hebben een rente typische looptijd van 1 jaar of langer en vallen zodoende onder de vaste schuld. Het betreft leningen zonder tussentijdse aflossingen (*bedragen x € 1mln.*).

		Hoofdsom	Rente	ingangs- datum	looptijd	einde
40.114.849	BNG	€ 14.700.000	-0,310%	14-06-21	5 jaar	15-06-2026
40.117.241	BNG	€ 5.000.000	3,150%	25-04-24	7 jaar	25-04-2031
40.117.240	BNG	€ 5.000.000	3,180%	25-04-24	4 jaar	25-04-2028
10.031.004	NWB	€ 6.500.000	0,045%	27-09-21	8 jaar	27-09-2029
40.115.975	BNG	€ 2.300.000	2,615%	16-01-23	6 jaar	16-01-2029
40.117.078	BNG	€ 5.000.000	3,000%	7-02-24	3 jaar	07-02-2027
40.117.079	BNG	€ 4.500.000	2,990%	7-02-24	6 jaar	07-02-2030
40.117.628	BNG	€ 5.000.000	2,740%	25-10-24	8 jaar	25-10-2032
40.117.629	BNG	€ 5.000.000	2,810%	25-10-24	9 jaar	25-10-2033
40.117.630	BNG	€ 4.550.000	2,880%	25-10-24	10 jaar	25-10-2034
40.118.089	BNG	€ 1.000.000	2,490%	24-04-25	3 jaar	24-04-2028
Totaal		€ 58.550.000				

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

Overige schulden betreft de crediteurenpositie ultimo 2025, alsmede 1 kasgeldlening bij de BNG.

Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva luidt als volgt:

- Transitorische rente € 601.952
- Diverse facturen nog te ontvangen € 96.760

3.7 Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Een overeenkomst tot het vestigen van een recht van opstal op diverse percelen is afgesloten met Stedin tegen een vergoeding van € 112.000. Dit is gebaseerd op een beperking van het gebruik van diverse percelen. De bijdrage van € 112.000 is verantwoord in 2009 en € 50.000 in 2013. Mocht blijken dat deze beperking minder groot is dan nu voorzien, dan zal een gedeeltelijke terugbetaling plaatsvinden.

3.8 Gebeurtenissen na balansdatum

Niet van toepassing.

3.9 Overzicht taakvelden

Bedragen x € 1.000

Taakveld		R 2025	B 2025
0.4	Overhead		
	Lasten	135	97
	Baten	135	97
0.5	Treasury		
	Lasten	1.041	850
	Baten	1.041	850
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur		
	Lasten	2.289	1.287
	Baten	3.950	1.287
Totaal			
	Lasten	3.466	1.287
	Baten	5.127	1.287

3.10 Rechtmatigheidsverantwoording

RECHTMATIGHEIDSVERANTWOORDING

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 10 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 45.779. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 0 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 45.779.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met algemeen bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid.

4. Overige gegevens

Controleverklaring

Bijlage: berekening EMU saldo

Bedragen x € 1.000				T	T+1	T+2	T+3
				2025	2026	2027	2028
EMU-SALDO				-2.177	59.333	0	0
EMU-SALDO referentiewaarde				0	0	0	0
Verschil EMU-saldo & referentiewaarde				-2.177	59.333	0	0
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	0	0	0	0
			Uitzettingen	0	0	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	-3.064	-814	0	0
			Liquide middelen	-68	-148	0	0
		Overlopende activa	-9	-15	0	0	
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	1.000	-58.550	0	0
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	-2.056	-1.060	0	0
			Overlopende passiva	91	-699	0	0
Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa				0	0	0	0

- XXXX -



Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Bleizo

VERKLARING OVER DE IN DE JAARSTUKKEN OPGENOMEN JAARREKENING 2025

Wij hebben de jaarrekening 2025 van de gemeenschappelijke regeling Bleizo te Bleijswijk gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling Bleizo op 31 december 2025 alsmede een getrouw beeld van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. de rechtmatigheidsverantwoording over 2025; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 10 december 2025 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeenschappelijke regeling Bleizo zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

INFORMATIE TER ONDERSTEUNING VAN ONS OORDEEL

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 45.799. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven 10% van de goedkeuringstolerantie te rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve- of WNT-redenen relevant zijn.

Benadrukking van onzekerheden rondom de waardering in de grondexploitatie

Wij vestigen uw aandacht op de onzekerheden rondom de waardering van de grondexploitatie, voor het deel Bleizo-West. Deze zijn toegelicht op pagina 24 van de jaarstukken. Deze onzekerheden zijn ontstaan door de vastgestelde Ontwikkelvisie Proeftuin Bleizo in 2021 en de door gemeente Lansingerland afgesloten bestuursovereenkomst (circa 5.000 woningen) in 2025, die afwijken van de vigerende bestemmingsplannen. De grondexploitatie van Bleizo is gebaseerd op de ontwikkeling van het gebied conform de vigerende bestemmingsplannen met functie bedrijventerrein. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

VERKLARING OVER DE IN DE JAARSTUKKEN OPGENOMEN ANDERE INFORMATIE

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- de inleiding;
- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- de overige gegevens; en
- de bijlagen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

BESCHRIJVING VAN VERANTWOORDELIJKHEDEN MET BETREKKING TOT DE JAARREKENING

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen op 31 december 2025 alsmede het getrouw weergeven van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 10 december 2025, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;



- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Rotterdam, 7 mei 2026

Publieke Sector Accountants B.V.

W. Kalkman RA



PUBLIEKE
SECTOR
ACCOUNTANTS



Accountantsverslag 2025

Aan het algemeen bestuur van de
gemeenschappelijke regeling Bleizo
Postbus 111
2665 ZJ BLEISWIJK

Onderwerp

Accountantsverslag 2025

Datum

7 mei 2026

Kenmerk

312018014.26.312

Wij hebben de controle van de jaarrekening 2025 van uw gemeenschappelijke regeling afgerond. De jaarrekening van gemeenschappelijke regeling Bleizo (hierna: Bleizo) is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur. Met dit accountantsverslag informeren wij u over onze belangrijkste controlebevindingen. Op 25 maart 2026 hebben wij dit accountantsverslag afgestemd met uw controller en uw directeur.

Bij de jaarrekening 2025 hebben wij op 7 mei 2026 een goedkeurende controleverklaring afgegeven.

Ons accountantsverslag is bedoeld om u te ondersteunen in de beoordeling van de jaarrekening 2025. De bevindingen en beschouwingen in dit verslag komen voort uit onze controlewerkzaamheden en diverse besprekingen die wij met uw medewerkers hebben gevoerd. Voor de goede orde vermelden wij dat uw controlerende taak uiteraard verder gaat dan uitsluitend het financieel getinte perspectief vanuit de accountantscontrole.

Wij maken u erop attent dat voor dit accountantsverslag een beperkte verspreidingskring geldt. Het accountantsverslag is uitsluitend bestemd voor het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en het management. Wij geven u toestemming om dit accountantsverslag te publiceren via de agenda's van de het algemeen bestuur.

Met vriendelijke groet,

Publieke Sector Accountants B.V.

W. Kalkman RA

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Inhoudsopgave

Contact:

De volgende personen kunnen benaderd worden bij vragen met betrekking tot dit accountantsverslag:



Wouter Kalkman

 06 – 2127 2977

 wkalkman@psa-ra.nl



Amar Iqbal

 06 – 4003 1051

 aiqbal@psa-ra.nl

Managementsamenvatting

1. Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij	1
2. Financiële positie en resultaat	6
3. Bevindingen eindejaarscontrole.....	11
4. Interne beheersing.....	16
5. Overige aangelegenheden	18

Managementsamenvatting



Managementsamenvatting



Samenwerking is goed
en prettig



Goedkeurende verklaring
voor getrouwheid



Uw eigen vermogen stijgt
met € 1,16 miljoen naar een
totaal van € 3,96 miljoen



Het dagelijks bestuur heeft geen
rechtmatigheidsfouten
geconstateerd



Geen ongecorrigeerde
verschillen



De uitgangspunten bij uw
schattingen zijn
geactualiseerd en
acceptabel.



Nader deskundigheids-
oordeel bevestigt de
waardering van de
onderhanden projecten



U voert interne
controlewerkzaamheden uit,
maar niet alle toetspunten zijn
zichtbaar vastgelegd.

1.

Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij



1. Onze controleaanpak en de uitkomsten daarbij



Reikwijdte van de controle

Met de opdrachtbevestiging van 5 augustus 2025 (kenmerk 312018014.25.522) heeft u ons de opdracht gegeven tot het controleren van de jaarrekening 2025. De reikwijdte van onze controle staat omschreven in deze opdrachtbevestiging. Er is gedurende het verloop van de controle op geen enkele wijze sprake geweest van een beperking in de reikwijdte van onze controle. De doelstelling van de controle is het afgeven van een controleverklaring bij de jaarrekening van Bleizo.

In dit accountantsverslag geven wij een toelichting op de bevindingen naar aanleiding van de controle. Onze controle wordt verricht in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse Controlestandaarden en de beleidsregels toepassing Wet normering topinkomens (WNT).

Materialiteitsbepaling is overeenkomstig het Besluit accountantscontrole decentrale overheden en uw Controleprotocol 2025

De materialiteitsbepaling bij uw gemeenschappelijke regeling is gebaseerd op Bleizo is gebaseerd op het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO) en het door het algemeen bestuur vastgestelde normenkader 2025 d.d. 10 december 2025. Daarbij is rekening gehouden met het, voor 2025 gewijzigde BADO. Vanaf het verslagjaar 2025 moet de materialiteit voor fouten en onzekerheden tezamen worden bepaald en is deze gebaseerd op 2% van de lasten exclusief toevoegingen aan de reserves. Tot en met 2024 was deze 1% van de lasten inclusief toevoegingen aan de reserves voor fouten en 3% van de lasten inclusief toevoegingen aan de reserves voor onzekerheden. In het normenkader heeft u geen lagere marges vastgesteld. De bij onze controle van de jaarrekening 2025 toegepaste goedkeuringstoleranties bedraagt derhalve:

Bron: jaarrekening 2025*	Afwijkingen in de jaarrekening en onzekerheden in de uitvoering van de controle
Goedkeuringsmaterialiteit	€ 45.799

*de totale lasten (excl. stortingen in de reserves) op basis van de jaarrekening 2025 bedragen € 2.289.000.

Het algemeen bestuur heeft in het normenkader de rapporteringstolerantie vastgesteld op 10% van de goedkeuringsmaterialiteit.

Onze aanpak is gericht op risico's

Voor de controle van de jaarrekening 2025 onderkennen wij een aantal aandachtspunten. Deze aandachtspunten brengen mogelijk een verhoogd risico met zich mee op afwijkingen in de financiële verslaggeving, vóór toepassing van beheersmaatregelen. Dit kan mogelijk leiden tot materiële afwijkingen in de jaarrekening en impact hebben op de bedrijfsvoering.

Het opnemen van een onderwerp in deze lijst betekent niet dat het risico of aandachtspunt zich daadwerkelijk heeft voorgedaan of dat er daadwerkelijk sprake is van een probleem. De risico's en aandachtspunten geven aan waar wij tijdens onze controle extra alert op zijn geweest. De aandachtspunten die wij voor 2025 onderkend hebben zijn:

Interne beheersing en opvolging:

- De voortgang en status van de (noodzakelijke en gewenste) verbeteringen met betrekking tot de kwaliteit van de interne beheersing.
- Voortgang van de (geplande) kwaliteitsimpulsen aan uw IT-omgeving.
- Het risico op het ontbreken van een prestatieverklaring in het inkoopproces.
- Het risico op een onrechtmatige handmatige betaling.

Waarderingen en schattingen:

- De waardering van de grondexploitatie Bleizo, mede in verband met de onzekerheid door het tijdelijk temporiseren en de ontwikkeling van de "Proeftuin Bleizo" door de gemeenten Zoetermeer en Lansingerland.

Jaarrekening 2025 en verslaggeving:

- De rechtmatigheidsverantwoording 2025, waaronder de naleving van de (Europese) aanbestedingsregels.
- De actualiteit van de gevoerde administratie(s), gericht op de betrouwbaarheid van de (tussentijdse) informatievoorziening.

Ook dienen wij vanuit de controlerichtlijnen specifiek aandacht te besteden aan de mogelijkheid die het management heeft om specifieke controlemaatregelen te omzeilen. Dit risico is niet uniek voor uw gemeenschappelijke regeling. Belangrijke voorbeelden zijn de memoriaalboekingen (handmatige (correctie)boekingen) en posten die gezien hun aard schattingselementen in zich hebben.

Voor een toelichting op een aantal onderkende risico's en aandachtspunten verwijzen wij naar het hoofdstuk 'Bevindingen eindejaarscontrole'. Daarnaast verwijzen wij u naar onze conclusies in het hoofdstuk 'Interne beheersing'.

De rechtmatigheids-verantwoording is getrouw in de jaarrekening opgenomen

In de jaarrekening 2025 legt het dagelijks bestuur verantwoording af over een drietal rechtmatigheidscriteria die niet expliciet blijken uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties. Dit betreffen het begrotingscriterium, het voorwaardencriterium en het misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium.

In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, het voorwaarden- en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 45.799. Er zijn geen afwijkingen geconstateerd boven dit grensbedrag en toegelicht in de rechtmatigheidsverantwoording in uw jaarrekening.

De jaarrekening voldoet aan het BBV

Significante verslaggevingsgrondslagen en de toepassing hiervan zijn belangrijk voor de presentatie van de financiële positie en de baten en lasten van Bleizo. Daarnaast vereisen zij van het dagelijks bestuur het toepassen van oordeelsvorming ten aanzien van moeilijke, subjectieve en complexe posities, die vaak – vanwege de noodzaak om inschattingen te moeten maken over het effect van zaken – inherent onzeker zijn.

De belangrijkste verslaggevingsgrondslagen van Bleizo zijn uiteengezet in de jaarstukken 2025 in het onderdeel ‘Grondslagen voor waardering, resultaatbepaling en rechtmatigheidsverantwoording’.

Wij hebben het door het dagelijks bestuur toegepaste proces voor belangrijke verslaggevingsgrondslagen geëvalueerd en hebben gegevensgerichte controlewerkzaamheden uitgevoerd. Wij hebben de toepassing van de juiste methodiek, de aannames, de berekeningen en de consistente toepassing van de betrokken modellen en/of de van toepassing zijnde financiële verslaggeving beoordeeld. Wij zijn van mening dat de verslaggevingsgrondslagen en de toegepaste inschattingen redelijk zijn en consistent zijn gebruikt: de jaarstukken voldoen aan het BBV (Besluit begroting en verantwoording).

Geen resterende geïdentificeerde materiële fouten en tekortkomingen in de jaarstukken

Naar aanleiding van onze jaarrekeningcontrole resteren er geen ongecorrigeerde afwijkingen. Door ons gerapporteerde bevindingen zijn niet materieel (dus hebben geen invloed op de strekking van onze controleverklaring). De overige bevindingen zijn naar onze mening van belang voor uw beoordeling van de jaarstukken en de verdere kwaliteitsverbetering van de administratieve organisatie en interne beheersing.

Voor de bevindingen bij de eindejaarscontrole verwijzen wij u naar de diverse onderdelen van dit rapport.

Goedkeurende controleverklaring

Wij zijn van oordeel dat de jaarrekening 2025 van Bleizo een getrouw beeld geeft van het eigen vermogen op 31 december 2025 en het resultaat over 2025. Hierbij geldt als voorwaarde dat de door ons gecontroleerde jaarrekening ongewijzigd door het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

Wij verzoeken u derhalve ons een door de leden van het algemeen bestuur ondertekend exemplaar van de vastgestelde jaarrekening te verstrekken. Mochten nog wijzigingen worden aangebracht in de definitieve versie van de jaarrekening dan dienen wij deze te beoordelen alvorens onze controleverklaring hierbij mag worden opgenomen.

In de controleverklaring hebben wij een paragraaf opgenomen waarin wij de nadruk leggen op de toelichting op de balans ten aanzien van het onderhanden werk, opgenomen uiteenzetting van het dagelijks bestuur over de voortgang en de impact van de ontwikkelingsplannen voor het gebied Bleizo-West. Ons oordeel is niet aangepast met betrekking tot deze aangelegenheid.



2.

Financiële positie en resultaat



2. Financiële positie en resultaat

6

Uw financiële positie in 1 oogopslag 2025

Totale lasten  €2,289 M

Totale baten  €3,950 M



Bleizo

Solvabiliteit



Netto-schuldquote



Kengetal grondexploitatie



De vermogenspositie van Bleizo neemt in absolute toe

In het BBV, de verslaggevingsregels voor gemeenschappelijke regelingen, wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen resultaatbepaling en resultaatbestemming. Alle baten en lasten dienen via het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening te lopen. Er mogen geen baten of lasten rechtstreeks in het eigen vermogen worden gemuteerd.

De mutaties in het eigen vermogen vinden plaats door middel van de resultaatbestemming. Het gerealiseerd totaalsaldo van baten en lasten 2025 bedraagt € 1,6 miljoen voordelig. Per saldo zijn tussentijds geen middelen aan de reserves onttrokken of aan de reserves toegevoegd, zodat het uiteindelijk gerealiseerde resultaat over 2025 ook € 1,6 miljoen voordelig bedraagt. Dit resultaat is afzonderlijk vermeld onder het eigen vermogen in de balans.

In het hiernavolgende overzicht hebben wij de ontwikkeling van het eigen vermogen opgenomen.

Eigen vermogen (in € 1.000)	2025	2024	2023	2022	2021
Eigen vermogen per 1 januari	2.296	2.296	3.489	4.662	3.744
Gerealiseerd resultaat	1.661	0	-/- 1.193	-/- 1.173	918
Totaal ('gerealiseerd saldo van baten en lasten')	1.661	0	-/- 1.193	-/- 1.173	918
Eigen vermogen per 31 december	3.957	2.296	2.296	3.489	4.662

De omvang van het eigen vermogen bedraagt ultimo 2025 6% van het balanstotaal (op 31 december 2024: 4% van het balanstotaal).

In de toelichting op balans bij het onderdeel eigen vermogen van de jaarrekening geeft het dagelijks bestuur een nadere toelichting op de mutaties in het eigen vermogen over het jaar 2025. Wij verwijzen u naar deze toelichting.



Resultaat 2025 is beïnvloed door reservemutatie(s)

Het feitelijke saldo van baten en lasten in een jaar wordt weergegeven als het gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten. Daarnaast kent Bleizo ook het gerealiseerde resultaat. Dit is het gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten plus of min de tussentijdse resultaatbestemmingen. Deze bestemmingen bestaan uit in de loop van het jaar gedane onttrekkingen uit reserves minus de tussentijdse stortingen in reserves. De stortingen in dan wel onttrekkingen aan reserves vinden plaats op basis van door uw algemeen bestuur genomen besluiten. Het gerealiseerde resultaat is dus mede het gevolg van de bestuurlijke besluitvorming.

Concreet betekent dit voor Bleizo het volgende:

Exploitatieresultaat (in € 1.000)

Totale lasten	2.289	
Totale baten	111	
Gerealiseerde saldo van baten en lasten nadelig		-/- 2.178
Af: mutatie onderhanden werk (naar de balans)	3.839	
Gerealiseerd resultaat (voordelig)		1.661

De exploitatie over 2025 laat een voordelig gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten van € 1.661.000 zien, ten opzichte van een begroot (na wijziging) neutraal resultaat van € 0. Dit is een voordeel van € 1.661.000. Het gerealiseerde resultaat ad € 1.661.000 is afzonderlijk op de balans onder het eigen vermogen opgenomen. Uw algemeen bestuur besluit tot het bestemmen van het resultaat 2025.

In de jaarstukken wordt op diverse plaatsen een nadere toelichting gegeven op de totstandkoming van het resultaat en worden de verschillen tussen de begroting (na wijziging) en de gerealiseerde baten en lasten verklaard. Wij verwijzen u naar deze toelichtingen.

Kengetallen netto schuldquote en grondexploitatie

Bleizo voldoet aan het rapporteren over de verplichte kengetallen voor gemeenschappelijke regelingen. Zo ook voor de kengetallen netto-schuldquote en kengetal grondexploitatie. Deze kengetallen geven uitzonderlijke hoge percentages weer. Dit komt door het temporiseren van de activiteiten binnen Bleizo. Gezien de opbrengsten in het jaar 2025 laag zijn, maar de omvang van de leningenportefeuille en de omvang van de bouwgrond in exploitatie conform voorgaande jaren hoog zijn, geeft dit een vertekend beeld.

Het dagelijks bestuur kwalificeert het weerstandsvermogen als toereikend om de onderkende risico's af te kunnen dekken

Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit vanwege ingeschatte risico's. De beschikbare weerstandscapaciteit heeft het algemeen bestuur bepaald op € 11,7 miljoen en is gelijk aan het positieve saldo van de grondexploitatie per 1-1-2026. In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing heeft het algemeen bestuur een opsomming gegeven van ingeschatte risico's. Op basis van de door Bleizo uitgevoerde risicosimulatie blijkt met een zekerheidspercentage van 90% dat er geen risicovoorziening noodzakelijk is. Voor meer gedetailleerde informatie over uw weerstandspositie, de onderkende risico's en de kwantificering hiervan verwijzen wij u naar paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing van uw jaarstukken 2025.

Overigens merken wij hierbij op dat deze cijfers niet aan accountantscontrole of een beoordelingsopdracht zijn onderworpen.

3.

Bevindingen eindejaarscontrole



3. Bevindingen eindejaarscontrole

Oplevering was voldoende

Bij de start van de controle waren de jaarstukken compleet en waren de onderbouwende documenten, inclusief bijbehorende analyses voor ons beschikbaar. Dat is een belangrijke voorwaarde voor een efficiënte en effectieve controle met een zo beperkt mogelijke belasting van de medewerkers van uw organisatie.

Bij de controle hebben wij de volledige medewerking van uw organisatie gekregen en werden onze vragen snel beantwoord.

Onzekerheden in de grondexploitatie

Uw gemeenschappelijke regeling voert de grondexploitatie Bleizo uit. De waardering (verliesneming dan wel de tussentijdse winstneming) is afhankelijk van de prognoses voor de komende jaren. Dat brengt inherente risico's met zich mee, die niet bijzonder zijn voor een grondexploitatie. Dit risico komt ook tot uitdrukking in de paragraaf weerstandsvermogen, die is gebaseerd op een Monte Carlo simulatie. In 90% van de gevallen (10.000 simulaties) is de uitkomst van de huidige grondexploitatie binnen een banbreedte van € 7,32 miljoen en € 38,24 miljoen. Door de in ontwikkeling zijnde visievorming voor Bleizo-West, waar met name de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer besluiten over moeten nemen, kan de grondexploitatie van Bleizo nog niet worden afgewikkeld. Het dagelijks bestuur heeft een toelichting opgenomen in hoofdstuk 3.6 inzake de ontwikkeling rondom Bleizo-West. Gezien de onzekerheden die daar worden opgesomd verwijzen wij u hiernaar.

Het uitgangspunt voor de waardering van de gronden van gemeenschappelijke regeling Bleizo is gebaseerd op de vigerende bestemmingsplannen. Deze grondslag geldt totdat de gemeente Zoetermeer en Lansingerland hebben besloten over de ontwikkeling van het gebied op basis van de Ontwikkelvisie Proeftuin Bleizo. In oktober 2021 hebben de gemeenteraden van Lansingerland en Zoetermeer ingestemd met de ontwikkelvisie Proeftuin Bleizo voor het gebied Bleizo-West. Eind 2024 is door de gemeente Lansingerland inmiddels een bestuursovereenkomst getekend met de provincie Zuid-Holland. De nadere planuitwerking en besluitvorming door de beide raden over de ontwikkelstrategie voor Bleizo-West en daarmee over een geactualiseerd ontwikkelingsprogramma, vindt naar verwachting eind 2026 plaats.

De basis voor de waardering van de grondexploitatie in de jaarrekening 2025 zijn de vigerende bestemmingsplannen. Door de gemeenschappelijke regeling Bleizo is de ontwikkeling van gronden op verzoek van de deelnemende gemeenten in relatie tot Bleizo-West getemporiseerd. Bij de actualisatie per 1-1-2026 heeft de gemeenschappelijke regeling een actueel grondprijsonderzoek en een afzetmarktanalyse laten uitvoeren. Hierbij is voor wat betreft de uitgangspunten een voorzichtig uitgangspunt genomen ten aanzien van de grondprijzen en het afzettempo. Desondanks resulteert dit in een toename van het resultaat met € 2,6 miljoen naar een netto contante waarde van € 11,7 miljoen.

Deskundigenoordeel

Het dagelijks bestuur heeft bij de actualisatie van de grondexploitatie per 1-1-2026 ook een deskundigenoordeel opgevraagd bij een onafhankelijke deskundige. Dit in het kader van de door ons gerapporteerde toekomstige onzekerheden in het accountantsverslag tot en met 2024. Op basis van de ontvangen rapportage van de deskundige blijkt dat de planologische uitgangspunten voor de geactualiseerde grondexploitatie acceptabel zijn, navolgbaar en planologisch op korte termijn realiseerbaar. Naar oordeel van de deskundige vormt dit een acceptabele en reële basis voor de waardering van de gronden, in afwachting van (mogelijke) nadere besluitvorming.

De timing van de overgang van de programmatische uitgangspunten voor de waardering van de gronden verdient aandacht om aansluiting te blijven houden met relevante wet- en regelgeving (BBV) en de onzekerheid hieromtrent niet te lang laten bestaan. Wij benadrukken het belang van een spoedige besluitvorming.

Lasten vennootschapsbelasting onderdeel van de grondexploitatie

Op basis van de meest actuele berekening die uw gemeenschappelijke regeling heeft laten opstellen, blijkt een verwacht positief fiscaal resultaat op de actuele grondexploitatie van Bleizo. Momenteel is de inschatting van de deskundige dat rekening houdend met het huidige resultaat geen sprake is van te betalen vennootschapsbelasting over 2025.

Naar aanleiding van onze controle zijn de ingeschatte kosten vennootschapsbelasting sinds 2021 onderdeel geworden van de grondexploitatie (circa € 2,1 miljoen).

Evaluatie rechtmatigheids- verantwoording 2025

Voor dit boekjaar heeft het dagelijks bestuur een rechtmatigheidsverantwoording opgenomen in de jaarrekening en een toelichting in de paragraaf bedrijfsvoering. Omdat de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening wordt opgenomen, valt deze onder ons getrouwheidsoordeel. In dit onderdeel van het accountantsverslag evalueren wij de rechtmatigheidsverantwoording in 2025.

Uw rechtmatigheidsverantwoording 2025

De rechtmatigheidsverantwoording is opgenomen in de jaarrekening. Wij hebben vastgesteld dat deze voldoet aan het voorgeschreven model en dat daarbij de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zijn gehanteerd. Deze kaders zijn in overeenstemming met richtlijnen die vanuit de commissie BBV zijn gegeven.

Verantwoording

Op basis van de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening 2025 blijkt dat er geen rechtmatigheidsafwijkingen zijn geconstateerd.

Samenvatting rechtmatigheidsverantwoording	Bedragen
Begrotingscriterium (bruto)	€ 0
Begrotingscriterium (netto)	€ 0
Voorwaardencriterium	€ 0
M&O-criterium	€ 0
<i>Rechtmatigheidsfouten bruto</i>	€ 0
<i>Rechtmatigheidsfouten netto</i>	€ 0

In de paragraaf bedrijfsvoering heeft het dagelijks bestuur een toelichting opgenomen rondom de interne controlewerkzaamheden inzake rechtmatigheid en haar bevindingen hierbij. Het algemeen bestuur heeft de rapporteringsgrens (€ 20.000) vastgesteld waarboven rechtmatigheidsafwijkingen in de paragraaf bedrijfsvoering moeten worden toegelicht. In de waarderingsgrondslagen zijn de grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording opgenomen.

Evaluatie aanpak

Het dagelijks bestuur heeft voorafgaand goed nagedacht over haar plan van aanpak om voldoende waarborgen te treffen om een rechtmatigheidsverantwoording te kunnen opnemen in de jaarrekening die geen materiële afwijkingen bevat. Hiertoe is onder andere een risicoanalyse uitgevoerd, processen geactualiseerd en een intern controleplan opgesteld. Daarnaast heeft het dagelijks bestuur zorggedragen voor het tijdig actualiseren van verordeningen.

Evaluatie uitvoering

Wij hebben de uitgevoerde interne controleprogramma's beoordeeld. Op basis van onze werkzaamheden komen wij tot dezelfde conclusie inzake de uitkomsten (fouten en onzekerheden) van de verbijzonderde interne controle.

Voorwaardencriterium

Gedurende de interim-controle hebben wij vanuit onze rol aandacht gevraagd voor een zichtbare vastlegging en het volgen van het voorbeelddocument spendanalyse op de website van het expertisecentrum PIANOo. Ten aanzien van uw interne controlewerkzaamheden op de aanbestedingsrechtmatigheid in 2025 merken wij op dat u weliswaar een analyse uitvoert, maar dit nog niet op een dusdanige wijze vastligt dat alle toetspunten hierbij zichtbaar zijn.

Wij adviseren u conform voorgaande jaren de analyse uit te voeren conform het voorbeeld format van het expertisecentrum PIANOo. Deze best practice is een uitwerking van de SDO-notitie aanbestedingsrechtmatigheid. In het kader van de rechtmatigheidsverantwoording worden in dit voorbeeld meerdere toetspunten vanuit de aanbestedingswet zichtbaar getoetst.

M&O-criterium

Op basis van de rechtmatigheidsverantwoording blijken geen bevindingen in het kader van misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O). In de paragraaf bedrijfsvoering is toegelicht dat het dagelijks bestuur in 2025 geen overkoepelend beleidsstuk inzake M&O had. Wij constateren dat uit uw analyse blijkt dat het risico rondom misbruik en oneigenlijk gebruik zich bij Bleizo vooral rondom aanbestedingen afspeelt. De spelregels rondom aanbesteding heeft u vastgelegd in het inkoop – en aanbestedingsbeleid. Wij adviseren u om, in lijn met de commissie BBV een overkoepelend beleidsstuk M&O op te maken. Deze bevat naast de filosofie, algemene uitgangspunten en risicoanalyse ook maatregelen ter voorkoming en afdoening.

Wet normering topinkomens (WNT)

De Wet normering topinkomens (WNT) regelt de openbaarmaking van topinkomens in de publieke en semipublieke sector, en stelt ook maxima aan de hoogte van de bezoldiging van topfunctionarissen en tevens aan de ontslagvergoedingen. Bij wet is vastgelegd dat rechtspersonen of organisaties die volledig of in aanzienlijke mate uit publieke middelen zijn gefinancierd beloningen van topfunctionarissen openbaar dienen te maken, ook als deze de in de wet gestelde maximale bezoldiging over 2025 van € 246.000 niet te boven gaat. Daarnaast dienen gemeenschappelijke regelingen het salaris openbaar te maken van overige medewerkers (inclusief – wanneer aan bepaalde voorwaarden is voldaan – ingehuurd personeel) die een bezoldiging ontvangen boven deze norm. Ten slotte stelt de WNT een aantal overige eisen, zoals een maximale ontslagvergoeding voor topfunctionarissen van € 75.000.

Ook dienen de ontvangen vergoedingen die bij andere WNT-plichtige instellingen zijn ontvangen te worden verantwoord in de WNT-verantwoording. Aangezien het voor ons niet mogelijk is de volledigheid vast te stellen van de dienstbetrekkingen en de ontvangen vergoedingen, is in de Regeling Controleprotocol WNT opgenomen dat wij de anticumulatiebepaling niet hoeven te controleren. In onze controleverklaring is dit ook als zodanig toegelicht. De WNT-toezichthouders kunnen hier wel zelfstandig onderzoek naar doen en zo nodig handhavend optreden. In 2025 is voor geen van de topfunctionarissen en overige medewerkers sprake van een overschrijding van de grensbedragen.

In het kader van de WNT attenderen wij u erop dat u de plicht heeft om uiterlijk 1 juli 2026 uw WNT-verantwoording over het kalenderjaar 2025 via internet op een algemeen toegankelijke wijze openbaar te maken, en dat voor een periode van zeven jaar. Indien op grond van andere op de verantwoordelijke van toepassing zijnde regelgeving of een besluit een later tijdstip waarop het financieel verslaggevingsdocument openbaar moet worden gemaakt geldt, is die latere datum de uiterlijke datum van openbaarmaking.

4. Interne beheersing



1. Interne beheersing

16

Kernboodschappen interim- controle

Naar aanleiding van de interim-controle hebben wij een aantal adviezen aan uw organisatie gegeven. Hieronder een samenvatting van de adviezen die nog onderhanden zijn.

Informatieveiligheid

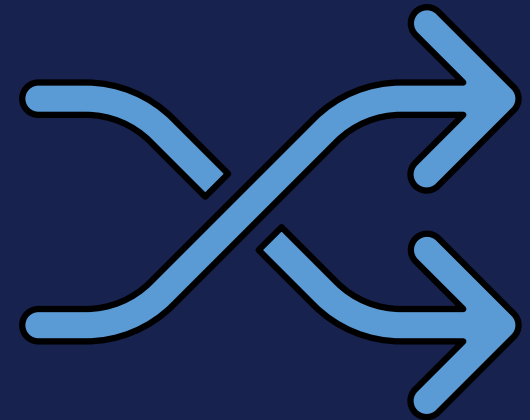
- Draag zorg voor de noodzakelijke beleidstukken rondom IT. Denk hierbij aan een informatiebeveiligingsbeleid die o.a. ingaat op wijzigingsbeheer, logische toegangsbeveiliging, back-up en recovery.
- Voer een nulmeting uit in het kader van de BIO en stel een verbeterplan op, om op het gewenste niveau te komen.

Wij hebben gezien dat u reeds stappen heeft gezet op het gebied van het beoordelen van rechten en rollen in uw systemen en dat u beschikt over een concept informatiebeveiligingsbeleid. De verwachting is dat bovenstaande punten in de loop van 2026 afgewikkeld worden.

Europese aanbestedingen

Ten aanzien van uw interne controlewerkzaamheden op de aanbestedingsrechtmatigheid merken wij op dat u weliswaar een analyse uitvoert, maar dit nog niet op een dusdanige wijze vastlegt dat alle toetspunten hierbij zichtbaar zijn. Wij adviseren u om vanaf 2026 de analyse uit te voeren conform het voorbeeld format van het expertisecentrum PIANOo. Deze best practice is een uitwerking van de SDO-notitie aanbestedingsrechtmatigheid. In het kader van de rechtmatigheidsverantwoording worden in dit voorbeeld meerdere toetspunten vanuit de aanbestedingswet zichtbaar getoetst.

5. Overige aangelegenheden



2. Overige aangelegenheden

18

Geen meningsverschil met het dagelijks bestuur

Er zijn geen meningsverschillen met het dagelijks bestuur geweest en er waren geen beperkingen bij de uitvoering van onze controle. Naar onze mening is ons bij de uitvoering van onze controleopdracht door dagelijks bestuur van Bleizo de volledige medewerking verleend en hebben wij volledige toegang tot de benodigde informatie gehad.

Bevestigingen van het dagelijks bestuur

Wij hebben namens het dagelijks bestuur een ondertekende schriftelijke bevestiging bij de jaarrekening ontvangen d.d. 7 mei 2026.

Naleving van wet- en regelgeving

Wij hebben geen kennis van te rapporteren omstandigheden in verband met het niet-naleven van wet- en regelgeving.

Betrouwbaarheid en continuïteit van de automatiseringsomgeving

Onze jaarrekeningcontrole is gericht op het geven van een oordeel omtrent de jaarrekening zelf en is niet primair gericht op het doen van uitspraken omtrent de betrouwbaarheid en de continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking als geheel of van onderdelen daarvan. Onze bevindingen daaromtrent raken dan ook slechts die onderdelen die wij onderzocht hebben in het kader van de jaarrekening, wat wil zeggen dat wij ter zake geen volledigheid pretenderen.

Er is intern aandacht bij Bleizo om de betrouwbaarheid en continuïteit van de IT-omgeving verder te verbeteren. Vanwege de snel veranderende IT-omgeving en de ontwikkelingen zoals de BIO is het belangrijk om voldoende aandacht voor de IT-omgeving te hebben.

Geen aanwijzingen van fraude

In Nederland is de accountant wettelijk verplicht om alle ontdekte fraudegevallen te rapporteren aan het management van de organisatie. Wij merken op dat onze controle niet specifiek is ingericht op het ontdekken van fraude. De accountant is wel verantwoordelijk voor het betrekken van frauderisico's in de planning en uitvoering van zijn controleopdracht.

Wij hebben een fraudediscussie gevoerd met het controleteam en met het financieel management en de directie van het Bleizo, waarbij wij de nadruk hebben gelegd op de vermoedens van materiële onjuistheden als gevolg van fraude in de jaarstukken. Van het management en directie hebben wij de bevestiging ontvangen dat er geen onregelmatigheden zijn geconstateerd waarbij het management of werknemers die een belangrijke rol spelen bij de maatregelen van interne beheersing of anderen in het geval dat de fraude van materieel belang kan zijn op de jaarrekening, zijn betrokken.

Tevens hebben wij zelfstandig werkzaamheden uitgevoerd die gericht waren op het risico van het ‘omzeilen’ van de interne beheersingsmaatregelen door het management te detecteren. Wij hebben specifieke controles uitgevoerd op memoriaalboekingen en schattingen en hebben middels gegevensanalyses onderzocht of sprake is van significante en ongebruikelijke transacties.

Hoewel wij op grond van de controle- en overige standaarden een kritische houding moeten hebben ten opzichte van risico's van fraude in de jaarrekening, merken wij op dat onze controle niet specifiek is gericht op het ontdekken hiervan. Tijdens de uitvoering van onze controle van de jaarrekening 2025 hebben wij geen aanwijzingen verkregen dat er sprake is geweest van fraude.

Bevestiging onafhankelijkheid

Bevestiging onafhankelijkheid

In overeenstemming met Nederlandse wet- en regelgeving, waaronder de Verordening inzake Onafhankelijkheid (ViO) van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA), dient de externe accountant mogelijke conflicten met betrekking tot zijn onafhankelijkheid, zowel in wezen als in schijn, onder de aandacht te brengen van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur.

Wij bevestigen dat onze onafhankelijke positie ten opzichte van Bleizo in overeenstemming met de Nederlandse wettelijke en beroepsvoorschriften is gewaarborgd. Wij zijn van mening dat onze objectiviteit gedurende het afgelopen jaar niet is aangetast.

Stelsel van waarborgen om onafhankelijke positie te waarborgen

Publieke Sector Accountants beschikt over een stelsel van maatregelen om onze onafhankelijke positie bij controlecliënten te waarborgen. Het stelsel van maatregelen is een integraal onderdeel van de bestuurlijke organisatie en van het voor de gehele organisatie van toepassing zijnde stelsel van kwaliteitsbeheersingsmaatregelen. Bijgaande niet-limitatieve opsomming geeft u een indruk van de maatregelen die bijdragen aan het waarborgen van onze onafhankelijke positie:

- Schriftelijke onafhankelijkheidsbepalingen waarin alle bestaande onafhankelijkheidsvereisten en de risico's ten aanzien van de bedreiging van de onafhankelijkheid en de daaraan gerelateerde waarborgen zijn verwerkt.
- Procedures voor tijdige bekendmaking van de voorschriften en de daarin aangebrachte wijzigingen aan alle partners en werknemers bij Publieke Sector Accountants.
- Procedures voor de organisatie van periodieke training inzake de toepassing van de onafhankelijkheidsvoorschriften.
- Procedures die erop gericht zijn dat onze gevolmachtigden en werknemers in specifieke casussen en omstandigheden de onafhankelijkheidsvoorschriften naleven.
- De benoeming van professionals op seniorniveau die verantwoordelijk zijn voor het continu actualiseren van de procedures en voorschriften, de tijdige bekendmaking ervan en het adequaat functioneren van het gehele stelsel van waarborgen.
- Procedures voor een schriftelijke rapportage per controlecliënt waarin is vastgelegd of sprake is van omstandigheden die de onafhankelijkheid van de accountant die de controleopdracht uitvoert bedreigen, op welke wijze met potentiële bedreigingen is omgegaan en indien er bedreigingen zijn gesignaleerd, welke maatregelen dan zijn genomen om deze bedreiging voor de onafhankelijkheid weg te nemen. De vastlegging van deze beoordeling inclusief een gemotiveerde conclusie (de zogenoemde onafhankelijkheidsevaluatie) wordt in het dossier opgenomen.

- Procedures die vereisen dat een daartoe geëigende afdeling binnen Publieke Sector Accountants wordt geconsulteerd, als sprake is van een mogelijke aantasting van de onafhankelijkheid in relatie tot een specifieke cliënt. Wij zullen dan ook overwegen het algemeen bestuur of de auditcommissie te raadplegen.
- Procedures voor het interne toezicht in relatie tot de toetsing en bewaking van de naleving van de onafhankelijkheidsvoorschriften.

De opzet en werking van ons stelsel van maatregelen worden periodiek door de externe toezichthouder getoetst.

Interne roulatie

Een te grote mate van vertrouwdheid of vertrouwen kan een bedreiging vormen voor de onafhankelijkheid van de accountant wanneer bepaalde leden van het controleteam geregeld en voor lange tijd aan de wettelijke controle van een controlecliënt meewerken.

Wij beoordelen de bedreiging voor de onafhankelijkheid die kan voortvloeien uit de langdurige betrokkenheid van andere leden van het controleteam bij de controleopdracht. Waar nodig nemen wij maatregelen om de bedreiging weg te nemen. Wij merken op dat er in het kader van onze controleopdracht geen sprake is geweest van een dergelijke bedreiging.

Persoonlijke, zakelijke of financiële relaties

Wij hebben een evaluatie gemaakt van persoonlijke, zakelijke en financiële relaties tussen Publieke Sector Accountants, haar partners en haar medewerkers en Bleizo, die van invloed kunnen zijn op onze onafhankelijkheid. Bij deze evaluatie zijn ons geen zaken gebleken welke aan u gerapporteerd dienen te worden.

Geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid

De Nederlandse onafhankelijkheidsregels vereisen dat de eindverantwoordelijke accountant de met governance belaste organen informeert over geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid die Publieke Sector Accountants, een bestuurder of interne toezichthouder van Publieke Sector Accountants of een lid van het controleteam heeft ontvangen van of verstrekt aan Bleizo of een bij Bleizo betrokken persoon. Hierbij is een drempel van € 100 opgenomen in de regels. Wij zijn van mening dat de verstrekte en ontvangen geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid gepast zijn en derhalve niet tot een bedreiging voor de onafhankelijke uitvoering van de controleopdracht hebben geleid. Volledigheidshalve merken wij op dat wij geen geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid hebben verstrekt/ontvangen die een (geschatte) waarde van meer dan € 100 hebben.

Aanvullende dienstverlening

Er worden geen aanvullende diensten aan Bleizo verleend.

Conclusie onafhankelijkheid

De voorschriften in het kader van onafhankelijkheid zijn binnen de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (de NBA) opgenomen in de 'Verordening inzake Onafhankelijkheid (ViO)' en vormen een belangrijk onderdeel van het 'normenkader' waaraan een accountant moet voldoen. De naleving van de ViO is binnen Publieke Sector Accountants ingebed. Op basis van onze toetsing concluderen wij dat onze onafhankelijkheid als certificerend accountant bij Bleizo in 2025 voldoende is gewaarborgd.

Controleverschillen

Overzicht van de controleverschillen:

Aard van de fouten	Bedragen
<i>Rechtmatigheidsfouten</i>	
Rechtmatigheidsfouten	N.v.t.
Totaal rechtmatigheidsfouten in de controle	€ 0
<i>Getrouwheidsfouten</i>	
Getrouwheidsfout (afwijking van grondslagen voor verslaggeving, zoals bijvoorbeeld het stelsel van baten en lasten)	N.v.t.
Overige fouten	N.v.t.
Totaal getrouwheidsfouten in de controle	€ 0
Aard van de onzekerheden	Bedragen
Onzekerheid inzake rechtmatigheid	N.v.t.
Onzekerheid inzake getrouwheid	N.v.t.
Totaal onzekerheden in de controle	€ 0

Wij hebben van het dagelijks bestuur een schriftelijke bevestiging bij de jaarrekening ontvangen, waarin het dagelijks bestuur bevestigt dat de niet-gecorrigeerde fouten, zowel individueel als in totaal, in het kader van de jaarrekening niet materieel zijn. Daarnaast is in de jaarrekening een aantal correcties doorgevoerd naar aanleiding van onze controle. Uw organisatie beschikt over een overzicht van deze correcties.

Disclaimer en beperking in gebruik

Dit verslag is alleen bestemd voor het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en mag niet in zijn geheel of gedeeltelijk worden verstrekt of aangehaald zonder onze schriftelijke toestemming vooraf. Er wordt geen verantwoordelijkheid aan een derde partij geaccepteerd, omdat dit verslag daar niet voor opgesteld en bedoeld is. Dientengevolge nemen wij geen enkele verplichting of plicht van zorg aan ieder ander persoon aan wie dit verslag getoond of in zijn handen komt, op ons.

De in dit verslag aan de orde gestelde onderwerpen zijn door ons geconstateerd gedurende onze controleopdracht waarvan wij van mening zijn dat zij uw aandacht behoeven. Het is geen allesomvattend verslag van alle geconstateerde zaken en in het bijzonder kunnen wij niet verantwoordelijk worden gesteld voor het rapporteren van alle bedrijfsrisico's of tekortkomingen in het systeem van interne beheersing. Elke conclusie, opinie of opmerking in dit verslag is verstrekt in de context van onze controleverklaring over de jaarrekening als geheel.

Evenzo geldt dat de opmerkingen, bevindingen en aanbevelingen met betrekking tot het systeem van interne beheersing niet gelezen dienen te worden als een afzonderlijke opinie van het systeem van interne beheersing en haar werking.





Vergadering van het: Algemeen Bestuur Bleizo

Vergadering van datum: 22 september 2026

Besluitnummer: AB-2026-25

Agendapunt: 7.1

Onderwerp:

Begrotingswijziging 1-2026 en conceptbegroting 2027

Bijlagen:

7.2 Begrotingswijziging 1-2026

7.3 Conceptbegroting 2027

7.4 Brieven gemeenten Zoetermeer en Lansingerland inzake zienswijze en gevoelen
(opgenomen bij agendapunt 3.1 en 3.2.)

Toelichting:

Bijgaand treft u de begrotingswijziging 1-2026 en de conceptbegroting 2027 aan. De raad van de gemeente Zoetermeer en de raad van de gemeente Lansingerland hebben ten aanzien van de begrotingswijziging 1-2026 en de conceptbegroting 2027 een zienswijze toegestuurd, die inhouden dat de raden kunnen instemmen met de begrotingswijziging 1-2026 en de conceptbegroting 2027.

Financiële consequenties:

n.v.t.

Risico's:

n.v.t.

Verdere procedures:

Voor 1 oktober 2026 wordt de begrotingswijziging 1-2026 en de vastgestelde begroting 2027 naar de toezichthouder, de provincie Zuid-Holland, verzonden. Tevens worden de raden geïnformeerd over dit besluit van het Algemeen Bestuur en het toezenden van de stukken aan de toezichthouder.

Gevraagde beslissing:

1. De begrotingswijziging 1-2026 en de conceptbegroting 2027 vast te stellen;
2. De raden van Lansingerland en Zoetermeer te informeren over het vaststellen van de begrotingswijziging 1-2026 en de begroting 2027;
3. De toezichthouder, de provincie Zuid-Holland dit besluit en de vastgestelde begrotingswijziging 1-2026 en de begroting 2027 toe te zenden.

BEGROTINGSWIJZIGING 1 - 2026

Versie AB 22 september 2026



1 Inleiding

De in 2025 vastgestelde Begroting 2026 is gebaseerd op de grondexploitatie per 1-1-2025. Per 1-1-2026 is de grondexploitatie van de GR Bleizo geactualiseerd. Op basis van de geactualiseerde grondexploitatie dient de begroting 2026 aangepast te worden. De wijziging van de begroting 2026 bestaat uit:

Bedragen x € 1.000

	Begroting 2026	Begrotings- wijziging nr. 1	Begroting 2026 na wijziging
Lasten			
Aankoop van grond	0	0	0
Milieu	0	0	0
Bouw- en woonrijp maken	5.011	-4.285	726
VTA-lasten	450	3.633	4.083
Rentelasten	1.090	27	1.117
Exploitatiekosten	361	-57	304
Overige lasten	408	287	695
Mutatie onderhanden werk	1.650	-1.650	0
** totaal lasten	8.969	-2.044	6.925
Baten			
Overige functies	0	69	69
Bedrijven	8.855	-8.855	0
Overige gronduitgifte	0	0	0
Subsidies	0	0	0
Mutatie voorziening	0	0	0
Overige inkomsten	115	-115	0
Mutatie onderhanden werk	0	7.066	7.066
** totaal baten	8.969	-1.834	7.135
Resultaat	0	210	210

Voornaamste afwijkingen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2026 betreft:

- Kosten bouw- en woonrijp zijn in op basis van de actuele fasering doorgeschoven naar latere jaren;
- Rentelasten zijn geactualiseerd op basis van de actuele gewogen gemiddelde rente van de lening portefeuille per 1-1-2026;
- VTA-lasten zijn vooral verhoogd in verband met aanvullende kosten in het kader van het toekomstperspectief van de gebiedsontwikkeling en de gemeenschappelijke regeling;
- In de primitieve begroting was de looptijd van de grondexploitatie langer dan 10 jaar en daarmee geen sprake van winstneming. In de actuele grondexploitatie per 1 januari 2026 is de looptijd 10 jaar verband met de looptijd, de winstneming is berekend en begroot;
- Er worden geen inkomsten van grondverkoop verwacht in 2026;
- Op basis van de actuele grondexploitatie wordt er een extra financiering verwacht in 2026 van afgerond maximaal € 6,0 mln. Ook is er sprake van twee herfinancieringen van respectievelijk € 14,7 mln. en € 1,0 mln.



PROGRAMMA BEGROTING 2027

Versie AB 22 september 2026

INHOUD

1 Management samenvatting	3
2 Inleiding	4
3 Beleidsbegroting	6
3.1 Doelstelling/effect van beleid	6
3.2 Beleidskaders	6
3.3 Geplande activiteiten 2027	6
3.4 Beleidsindicatoren	7
4. Paragrafen	8
4.1 Inleiding	8
4.2 Paragraaf lokale heffingen	8
4.3 Paragraaf Weerstandsvermogen	8
4.4 Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen	9
4.5 Financieringsparagraaf	10
4.6 Bedrijfsvoeringparagraaf	12
4.7 Paragraaf Verbonden Partijen	12
4.8 Paragraaf Grondbeleid	13
5 Financiële begroting	15
5.1 Overzicht van baten en lasten 2027	15
5.2 Omschrijving overzicht baten en lasten	16
6 Meerjarenoverzichten 2026 - 2030	18
6.1 Meerjarenraming 2026 - 2030	18
6.2 Investerings- en financieringsstaat	19
6.3 Overhead	19
6.4 Balansbegroting	20
Bijlage 1: EMU-saldo	21
Bijlage 2: Overzicht taakvelden	22

1 Management samenvatting

Grondexploitatie 2026

De programmabegroting 2027 betreft de jaarschijf voor 2027 van de grondexploitatie per 01-01-2026, vastgesteld door het Dagelijks Bestuur (DB) van de GR Bleizo per 08-04-2026. De grondexploitatie gaat uit van de invulling van het projectgebied op basis van de vigerende bestemmingsplannen. De grondexploitatie 2026 heeft een positief saldo.

De begroting voor 2027 ziet er als volgt uit:

Bedragen x € 1.000

Lasten	Begroting 2027
Aankoop van grond	0
Milieu	0
Bouw- en woonrijp maken	930
VTA-lasten	544
Rentelasten	1.772
Exploitatiekosten	312
Overige lasten	707
Overhead	0
Vennootschapsbelasting	0
Onvoorzien	0
Mutatie onderhanden werk	0
** totaal lasten	4.265
Baten	
Overige functies	70
Bedrijven	0
Overige gronduitgifte	0
Subsidies	0
Overige inkomsten	0
Mutatie onderhanden werk	4.327
** totaal baten	4.396
Saldo van baten en lasten	131

2 Inleiding

Dit is de begroting van Gemeenschappelijke Regeling Bleizo (GR Bleizo) voor het jaar 2027 inclusief de meerjarenramingen (2028-2030). De conceptbegroting wordt door het Dagelijks bestuur op 08 april 2026 vastgesteld. Vervolgens wordt het voor 15 april 2026 naar de raden van de deelnemende gemeenten gestuurd die een zienswijze kunnen indienen. Voor 1 augustus 2026 moet de begroting verzonden zijn naar de toezichthouder, de Provincie Zuid-Holland.

Bedragen zijn opgenomen in € 1.000 tenzij anders vermeld. De opzet van de begroting is conform de begroting uit voorgaande jaren.

GR Bleizo had tot doel het bevorderen van de realisatie van de Vervoersknoop Bleizo. Deze is in 2019 opgeleverd en geopend. In 2020 zijn de laatste afrondende werkzaamheden verricht. De financiële afsluiting van dit OV-project, waarvan GR Bleizo medeopdrachtgever en -financier is, vindt plaats in 2026.

Ontwikkelingsprogramma gebied nabij OV-knooppunt Bleizo

Op verzoek van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer is de ontwikkeling van de gronden van GR Bleizo rondom het OV Knooppunt al enkele jaren getemporiseerd in afwachting van de besluitvorming over PROEFtuin Bleizo. In 2024 heeft GR Bleizo de gronden van Bedrijvenschap Hoefweg overgenomen.

Wanneer de raden van beide gemeenten hebben besloten over de uitgewerkte visie, de ontwikkelstrategie en de financiële kaders kan een aangepaste grondexploitatie worden opgesteld. Afhankelijk van het verloop van het proces zou dit in 2026 of 2027 kunnen plaatsvinden. Ter overbrugging is op basis het accountantsadvies 2025 en de verslagleggingsregels Besluit Begroting & Verantwoording (BBV) voor 2026 de grondexploitatie geactualiseerd op basis van de vigerende bestemmingsplannen (bedrijventerrein), in de wetenschap dat deze invulling na besluitvorming zal worden vervangen door een invulling met de functies uit de vastgestelde Ontwikkelvisie PROEFtuin Bleizo.

Publiekrechtelijke rechtsvormen zijn onderworpen aan de regels van het publiekrecht, waarin waarborgen zijn opgenomen voor het gebruik van bevoegdheden, besluitvorming, repressief toezicht, beïnvloedingsmogelijkheden, democratische controle en openbaarheid. Het Algemeen Bestuur (AB) en het Dagelijks Bestuur (DB) verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een raad worden gevraagd.

Het Besluit Begroting & Verantwoording (BBV) heeft als uitgangspunt gediend voor het opstellen van de begroting. In afwijking van de regelgeving is geen aparte productenraming opgenomen aangezien de financiële begroting kan volstaan als productenraming.

De juridische structuur van GR Bleizo omvat de volgende organen:

- **Algemeen Bestuur (AB)**

Het AB bestaat uit acht leden, als volgt aan te wijzen. De raad van elke deelnemende gemeente wijst uit het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente twee leden aan, tevens wijst de raad voor elke deelnemende gemeente uit zijn leden eveneens twee leden aan.

- **Dagelijks Bestuur (DB)**

Het DB kent een samenstelling van vier leden, te weten de leden van het AB die zijn aangewezen uit de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.

- **Voorzitter**

De voorzitter is gekozen door en uit het AB, uit hen die tevens zijn aangewezen als lid van het DB. De plaatsvervangende voorzitter wordt door en uit het AB gekozen, uit hen die tevens zijn aangewezen als lid van het DB en niet zijn aangewezen als voorzitter. De voorzitter vertegenwoordigt GR Bleizo in en buiten rechte.

- **Secretaris**

De secretaris van het AB en van het DB, die geen lid van het AB kan zijn, wordt door het AB benoemd, geschorst en ontslagen. Door de secretaris worden alle stukken die van het AB en van het DB uitgaan, medeondertekend conform art. 23 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling.

- **Directeur**

De directeur wordt door het AB benoemd, geschorst en ontslagen. Onder verantwoordelijkheid van de directeur is een administrateur en een controller belast met het zorg dragen voor de administratie, het beheer van de vermogenswaarden en het jaarlijks opmaken van de rekening.

3 Beleidsbegroting

3.1 Doelstelling/effect van beleid

Conform de gemeenschappelijke regeling Bleizo 2024 heeft GR Bleizo tot doel het binnen diens rechtsgebied ontwikkelen en realiseren van de door de deelnemende gemeenten gezamenlijk besloten ontwikkelperspectief, tot een gemengd woon-werkgebied. Vooralsnog wordt uitvoering gegeven aan deze doelstelling na besluitvorming door de raden van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer over een uitgewerkte visie, ontwikkelstrategie en financiële kaders. Afhankelijk van het verloop van het proces zou dit in 2026 of 2027 kunnen plaatsvinden.

3.2 Beleidskaders

De beleidskaders voor de ontwikkeling van de gronden van GR Bleizo bestaan in 2026 formeel nog uit de vigerende bestemmingplannen Hoefweg-Zuid (1999) en Hoefweg-Noord (2013), welke onderdeel zijn geworden van de Omgevingsvisie 2.0 gemeente Lansingerland (2024). Echter in 2021 hebben de raden van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer de Ontwikkelvisie PROEFTuin Bleizo vastgesteld. De nieuwe beleidskaders worden van kracht na besluitvorming van de raden van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer over een uitgewerkte visie, ontwikkelstrategie en financiële kaders.

3.3 Geplande activiteiten 2027

Voor het jaar 2027 zijn de volgende activiteiten voorzien in de begroting:

1. algemene activiteiten van de projectorganisatie;
2. beheer van de gronden;
3. (voorbereidende) activiteiten ten behoeve van de ontwikkeling van PROEFTuin-Bleizo;

Ad Algemene activiteiten van de projectorganisatie

1. Voorbereiden besluitvorming voor het DB en AB. Jaarlijks wordt ten minste uitgegaan van 4 DB- en 2 AB-vergaderingen.
2. Opstellen jaarrekening 2026, begroting 2028 en mogelijk begrotingswijziging 2027.
3. Plan economische activiteiten. Deze zijn als volgt onder te verdelen:
 - A. In de grondexploitatie dienen de beleidsmatige en planologische ontwikkelingen verwerkt te worden;
 - B. In de grondexploitatie moeten majeure ontwikkelingen zichtbaar zijn;
 - C. Monitoring en rapportage. Ieder half jaar wordt een update gemaakt van de grondexploitatie en risicoanalyse waarin de feiten en de actuele inzichten voor de toekomst worden verwerkt. Hiervoor worden boekwaarden doorgevoerd, de grondexploitatie opnieuw doorgerekend en er wordt iedere periode gerapporteerd. Budgetbewaking ten opzichte van de uitvoering vindt voortdurend plaats.
4. Treasury-activiteiten. Monitoren liquiditeitsbehoefte. Indien financiering of herfinanciering aan de orde is in 2027 wordt hiervoor nieuwe financiering aangetrokken. Dit vindt plaats op basis van actuele analyses, gericht op van de economisch meest voordelige financierswijze, binnen de daarvoor geldende wet- en

regelgeving. Op basis van de huidige leningenportefeuille komt er op dit moment 1 lening voor herfinanciering in aanmerking (zie paragraaf financiering).

5. Communicatie-activiteiten. Gebruik wordt gemaakt van verschillende communicatie-instrumenten, met name de website, e.e.a. overeenkomstig de wettelijke verplichtingen die voor GR Bleizo van toepassing zijn.

Ad Beheer van de gronden

Gedurende de temporisering van de ontwikkeling van de gronden van GR Bleizo, dienen deze gronden te worden beheerd. Dit betreft het feitelijke beheer, maar ook alle administratieve, financiële en fiscale aspecten van het beheer.

Ad Activiteiten ten behoeve van de ontwikkeling van PROEFtuin Bleizo;

GR Bleizo ondersteunt de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer met het leveren van informatie en gebied specifieke kennis ten behoeve van de ontwikkelstrategie voor PROEFtuin-Bleizo en de voorbereidingen voor de ontwikkeling, alsmede de financiering van de plankosten die de gemeenten hiervoor maken.

3.4 Beleidsindicatoren

Vanuit de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) is het verplicht om in de begroting en jaarrekening over de volgende beleidsindicatoren te rapporteren, voor GR Bleizo zijn de beleidsindicatoren als volgt:

Nr.	Indicator	Eenheid	GR Bleizo*			Beschrijving
			R2025	B2026	B2027	
1	Formatie	Fte per 1.000 inwoners	0,00	0,00	0,00	De toegestane formatie in fte van het apparaat op peildatum januari; GR Bleizo heeft geen medewerkers in dienst
2	Bezetting	Fte per 1.000 inwoners	0,00	0,00	0,00	De werkelijke bezetting in fte van het apparaat op peildatum januari; GR Bleizo heeft geen medewerkers in dienst
3	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	1,24	1,88	1,58	De personele en materiele kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de organisatie
4	Externe inhuur**	Kosten als % van de totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2,0%	1,4%	1,6%	De inhuur voor tijdelijke vervanging of voor inhuur specialisten met specialistische kennis die ontbreekt in de organisatie
5	Overhead	% van totale lasten	5,9%	1,4%	3,0%	De kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces

AD*) Bron is "eigen rekening" en "eigen begroting".

AD**) voor inhuur specialisten is de vaste bezetting niet meegerekend. De vaste bezetting bestaat uit extern ingehuurd medewerkers.

4. Paragrafen

4.1 Inleiding

Het Besluit Begroting & Verantwoording Provincies en Gemeenten (kortweg: BBV) schrijft de vorm en inhoud van de begroting en het jaarverslag voor. Hierin is een aantal paragrafen verplicht in zowel de begroting als het jaarverslag. In het hiernavolgende worden de paragrafen benoemd en uitgewerkt dan wel wordt gemotiveerd aangegeven waarom het bestuur de paragrafen niet van toepassing acht.

4.2 Paragraaf lokale heffingen

GR Bleizo geniet geen inkomsten uit lokale heffingen aangezien het opleggen van lokale heffingen niet tot de taken van de gemeenschappelijke regeling behoort. Deze paragraaf is daarom niet van toepassing.

4.3 Paragraaf Weerstandsvermogen

Onder weerstandsvermogen wordt verstaan de mate waarin de GR Bleizo in staat is om financiële tegenvallers op te vangen, zonder dat dit betekent dat het beleid veranderd moet worden.

Risicoanalyse

Monte Carlo simulatie

De Monte Carlo-simulatie van de huidige grondexploitatie resulteert in een bandbreedte van € 7,32 mln. (NCW) tot € 38,24 mln. (NCW) bij een zekerheidspercentage van 90%. Dit houdt in dat er volgens de uitkomsten van de simulatie 90% kans is dat het resultaat van de grondexploitatie tussen de 2 waarden zal liggen. De beschikbare weerstandscapaciteit voor de risico's is toereikend om de totale risicowaarde op te vangen. Uit de uitgevoerde gevoeligheidsanalyse blijkt dat uitgifteprijs en de opbrengstenindex het meeste invloed hebben op de bandbreedte van de uitkomst van de risicoanalyse. De weerstandscapaciteit is € 11,7 mln. (NCW-grondexploitatie) na belastingen.

Weerstandsvermogen

Het positieve saldo op contante waarde van de grondexploitatie actualisatie 1-1-2026 bedraagt ca. € 11,7 mln. Op basis van de huidige inzichten is bij een zekerheidspercentage van 90% geen risicovoorziening noodzakelijk. Zowel de gemeente Lansingerland als Zoetermeer staan garant voor een eventueel tekort.

Kengetallen

Vanuit de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) is het verplicht om over de volgende kengetallen te rapporteren. Aangezien GR Bleizo een projectorganisatie is met één activiteit, zijnde het ontwikkelen van grond, en volledig gefinancierd is uit vreemd vermogen geven de kengetallen een vertekend beeld.

Beoordeling kengetallen op onderlinge verhouding en in relatie tot de financiële positie

Bij GR Bleizo is uitsluitend sprake van externe financiering. De actuele grondexploitatie geeft een voldoende positief resultaat om alle risico's op te vangen.

4.4 Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

Op de balans van GR Bleizo komen geen materiële vaste activa voor, aangezien de gronden in ontwikkeling als onderhanden werk opgenomen worden onder de voorraden en niet duurzaam ten dienste staan van de bedrijfsuitoefening van GR Bleizo.

Duurzaamheid en Energie

In het deelgebied Bleizo-oost heeft de inrichting van het openbare gebied inmiddels grotendeels plaatsgevonden op basis van het duurzaamheidsbeleid van GR Bleizo. De ecologische structuur en verbindingen in het noordelijk deel van Lansingerland zijn versterkt met de aanleg van watergangen met natuurlijke oevers en de aanleg van een ecologische steppingstone.

Op het vlak van zonnepanelen op bedrijfspanden leveren de op Bleizo-oost gerealiseerde bedrijfspanden een substantiële bijdrage aan de opwekking van duurzame energie, op een hoger niveau dan gemiddeld. Het gebruik van zonne-energie zal in belang toenemen gezien de recent afkondigde netcongestie waardoor bedrijven niet direct kunnen beschikken over een reguliere grootverbruik-aansluiting. Voor de elektriciteitsvoorziening zal mogelijk een alternatieve oplossing nodig zijn om kavels te verkopen, bedrijven te vestigen en te laten opereren. Naar het

voorbeeld van andere bedrijventerreinen is het mogelijk om dit te realiseren, echter hier zijn ontwerp- en onderzoekskosten mee gemoeid en het vraagt ca. 2 jaar voor het te doorlopen proces.

4.5 Financieringsparagraaf

In 2009 heeft GR Bleizo eigen financiële- en controleverordening opgesteld alsmede een Treasurystatuut. In 2019 is het Treasurystatuut geactualiseerd. In de Gemeenschappelijke Regeling is in artikel 33 bepaald dat de behoefte aan financiële middelen geregeld kan worden door middel van een door één van de deelnemende gemeenten aan te bieden rekening courant of bij een bancaire instelling. GR Bleizo betreft de benodigde financiële middelen van de BNG of de NWB.

Kasgeldlimiet

GR Bleizo mag niet onbeperkt kort geld aantrekken. Om te voorkomen dat er te vaak kort geld wordt geleend is de kasgeldlimiet ingesteld. De kasgeldlimiet is een percentage (8,2%) van het totaal van de begroting. Voor GR Bleizo komt dat uit op € 0,350 mln. (=8,2% van € 4,265 mln.) in 2027.

Onder kasgeld wordt in deze verstaan het saldo van alle opgenomen kortlopende schulden (<1 jaar) plus alle variabele leningen en de liquide middelen. Naar verwachting zal GR Bleizo in 2027 binnen de kasgeldlimiet blijven. In de balansbegroting wordt de vlottende schuldpositie ingeschat.

Renterisiconorm

Naast kortlopende gelden heeft GR Bleizo ook langlopende gelden aangetrokken. Langlopende gelden zijn leningen met een looptijd langer dan 1 jaar. Medio maart 2026 is de financieringsstructuur als volgt:

De renterisiconorm geeft de norm aan met betrekking tot de renterisico's over de vaste schulden. Deze norm bepaalt het maximale deel van de vaste schuld dat in aanmerking mag komen voor aflossing (al dan niet met herfinanciering) en/of renteherziening. Als gevolg van deze norm kan een rentestijging op de kapitaalmarkt slechts gedeeltelijk doorwerken in de te betalen rentelasten over de vaste schuld.

Voor decentrale overheden is deze norm vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal van het betreffende jaar (met een minimum van € 2,5 miljoen). Gelet op de omvang van het begrotingstotaal 2027 van GR Bleizo bedraagt de renterisiconorm in 2027 € 2,5 miljoen. Dat betekent dat in 2026 maximaal € 2,5 miljoen in aanmerking zou mogen komen voor aflossing (al dan niet met herfinanciering) en/of renteherziening. Gezien het specifieke verloop van uitgaven, inkomsten en financieringsbehoefte bij de gebiedsontwikkeling van GR Bleizo, alsmede de dynamiek die zich hierin voordoet, maakt het praktisch onuitvoerbaar om aan de renterisiconorm te voldoen zonder maatregelen die onlogisch zijn en ook op gespannen voet staan met het BBV en die bovendien financieel nadelig zijn voor het resultaat van de grondexploitaties. GR Bleizo heeft tot en met het begrotingsjaar 2026 ontheffing gekregen van de provincie Zuid-Holland voor het voldoen aan de renterisiconorm. Indien noodzakelijk zal er voor het begrotingsjaar 2027 ook ontheffing aangevraagd worden.

Renteresultaat taakveld treasury

Bedragen x € 1.000

Renteschema	2027
Externe rentelasten kort- en langlopende geldleningen	1.772
Externe rentebaten kort- en langlopende geldleningen	0
Saldo rentelasten en rentebaten	1.772
Rente aan grondexploitaties	1.772
Rente projectfinanciering	0
Rente baten projectfinanciering	0
Aan taakvelden toe te rekenen externe rente	0
Rente over eigen vermogen	0
Rente over voorzieningen	0
Aan taakvelden toe te rekenen rente	0
Aan taakvelden toegerekende rente	0
Verwacht renteresultaat op taakveld Treasury	0

4.6 Bedrijfsvoeringparagraaf

Bedrijfsvoering bestaat traditioneel uit de onderdelen personeel & organisatie, financiën en informatisering & automatisering. GR Bleizo heeft zelf geen personeel in dienst. GR Bleizo maakt nagenoeg geen gebruik van gemeentelijke voorzieningen.

De leden van het AB en het DB waaronder ook de Voorzitter, samengesteld uit de Colleges van B&W en de raden van de beide deelnemende gemeenten, ontvangen van GR Bleizo geen vergoeding (onbezoldigd).

Het AB heeft een directeur en een secretaris aangesteld. Voor de exploitatie van GR Bleizo worden in 2027 de volgende kosten gemaakt: Informatisering & automatisering; Communicatie; Archivering;

De diensten planeconomie, financiële administratie en fiscaal advies die jaarlijks diverse producties leveren, worden extern ingehuurd om voor GR Bleizo te werken.

Informatieveiligheid

Gezien actuele regelgeving op het gebied van informatiebeveiliging en de ontwikkeling van internetcriminaliteit heeft GR Bleizo aandacht voor maatregelen op ICT-gebied om de informatieveiligheid op een adequaat niveau te houden.

Fraude

GR Bleizo past doorlopend een frauderisico analyse toe. In deze analyse worden de denkbare frauderisico's jaarlijks geïnventariseerd en voorzien van maatregelen om deze risico's te beheersen. Deze maatregelen, die uiteenlopend van aard zijn worden vervolgens gecontinueerd, uitgebreid of aangepast. De meest actuele risico's en maatregelen bevinden zich op het vlak van internetcriminaliteit. Indien zich nieuwe frauderisico's voordoen worden deze tussentijds geadresseerd. De frauderisicoanalyse en maatregelen worden intern gedeeld met alle medewerkers van de projectorganisatie. De controller monitort de uitvoering van de maatregelen. Frauderisico preventie is tevens een onderwerp dat aan bod komt in vergaderingen van het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur.

Continuïteit

GR Bleizo heeft in de praktijk geen risico's op het vlak van continuïteit als gevolg van haar financiële positie of gebiedsontwikkeling, mede vanwege de garantstelling van deelnemende gemeenten in het geval van een ontoereikend weerstandsvermogen. Vraagstukken m.b.t. continuïteit beperken zich in het geval van GR Bleizo tot eventuele besluitvorming door de deelnemende gemeenten inzake de beëindiging van de gemeenschappelijke regeling vooruitlopend op de eerder vastgelegde looptijd van de regeling.

4.7 Paragraaf Verbonden Partijen

Bij GR Bleizo is er geen sprake van verbonden partijen.

4.8 Paragraaf Grondbeleid

Visie en doelstellingen

Conform de gemeenschappelijke regeling Bleizo 2024 heeft GR Bleizo tot doel het binnen diens rechtsgebied ontwikkelen en realiseren van de door de deelnemende gemeenten gezamenlijk besloten ontwikkelperspectief, tot een gemengd woon-werkgebied. Vooralsnog wordt uitvoering gegeven aan deze doelstelling na besluitvorming door de raden van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer over een uitgewerkte visie, ontwikkelstrategie en financiële kaders. Afhankelijk van het verloop van het proces zou dit in 2026 of 2027 kunnen plaatsvinden.

Wijze van uitvoering

GR Bleizo heeft alle gronden binnen het plangebied in eigendom. Deze gronden zullen in principe door GR Bleizo zelf worden bewerkt zodat deze als bouwrijpe grond kan worden verkocht aan geïnteresseerde partijen. De verkoop is echter getemporiseerd.

Grondexploitatie

De actuele grondexploitatie met peildatum 1 januari 2026 sluit met een positief saldo van circa € 15,1 mln. eindwaarde.

De grondexploitatie met prijspeil 1/1/2026 kent de volgende karakteristieken:

- looptijd tot en met 2035
- rentepercentage 1,80% in 2026, 2027 e.v. 2,63%
- indexering is als volgt:

Indexatie kosten (civiele werken) 1-1-2025 naar 1-1-2026	3,00%
Indexatie kosten (VTA, plankosten, exploitatielasten) 1-1-2025 naar 1-1-2026	4,50%
Kostenindex (civiele werken en plankosten) 2026	3,00%
Kostenindex (civiele werken en plankosten) 2027 en verder	2,00%
Indexatie opbrengsten 1-1-2025 naar 1-1-2026	Cf advies
Opbrengstenindex 2026	0,00%
Opbrengstenindex vanaf 2027 tm 2035	2,00%
Disconteringsvoet	2,63%

Een beknopt mutatieoverzicht van de grondexploitatie met peildatum 1/1/2026 inclusief de raming van kosten en opbrengsten tot het einde van de looptijd, ziet er als volgt uit:

Bedragen x € 1.000

	Boekwaarde	Mutaties	Boekwaarde	Raming	Saldo eind
	31-12-2024	2025	31-12-2025	(reëel)	Looptijd
Grondverwerving	47.275	0	47.275	0	47.274
Openbare Werken	9.987	264	10.251	22.497	32.749
Afdelings-/Overige kosten	57.815	983	58.798	16.406	75.204
Financieringslasten	15.827	1.041	16.869	14.404	31.273
Opbrengsten	-73.749	-111	-73.861	-127.774	-201.635

Winstneming	2.296	1.661	3.957	-3.957	0
Totaal (eindwaarde)	59.451	3.839	63.289	-78.424	-15.135

De grondexploitatie van GR Bleizo gaat uit van een gebiedsontwikkeling rondom het nieuw te realiseren vervoersknooppunt Bleizo. Op basis van besluiten in 2014 en de raadsbesluiten in februari 2015 is bepaald dat het vervoersknooppunt Bleizo gerealiseerd zal worden en dat Bleizo met het daarmee verbonden ambitieniveau ontwikkeld kan worden.

Toelichting op de posten:

Grondverwerving

Alle gronden zijn reeds in bezit van GR Bleizo.

Openbare Werken

Hierin zijn opgenomen de kosten bouw- en woonrijp maken, sloopkosten en milieuvoorzieningen.

Afdelings-/Overige kosten

Betreft de volgende kostensoorten:

- *VTA-Kosten*
De VTA kosten hebben betrekking op het bouw- en woonrijp maken en zijn gekoppeld aan de realisatie van het bouw- en woonrijp maken. VTA kosten betreffen het opstellen van plannen, het voeren van overleg, het opstellen van ontwerpen en bestekken, het aanbesteden, het begeleiden van de uitvoering en de overdracht. Tevens hebben VTA kosten betrekking op de verkoop van gronden, o.a. voor werkzaamheden als overleg met prospects, onderhandelingen, het opstellen van overeenkomsten, de begeleiding van leveringen. In de grondexploitatie is een raming opgenomen van de VTA kosten.
- *Overige lasten*
Deze post betreft onder andere kosten voor het parkmanagement en voorinvesteringen in duurzaamheid.
- *Exploitatielasten*
Conform voorgaande begrotingen worden er ook in 2025 personele kosten gemaakt voor de directeur, secretaris en administrateur, huisvesting e.d.

Financieringslasten

Kosten en baten van leningen.

5 Financiële begroting

5.1 Overzicht van baten en lasten 2027

Hieronder is het overzicht van baten en lasten voor 2027. De begroting 2027 is gebaseerd op de grondexploitatie per 1-1-2026.

(bedragen x € 1.000)

	Rekening 2025	begroting 2026	begroting* 2026 na wijz.	Begroting 2027
Lasten				
Aankoop van grond	0	0	0	0
Milieu	0	0	0	0
Bouw- en woonrijp maken	264	5.011	726	930
VTA-lasten	732	450	4.083	544
Rentelasten	1.041	1.090	1.117	1.772
Exploitatiekosten	244	361	304	312
Overige lasten	7	408	695	707
Overhead	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Mutatie voorziening	0	0	0	0
Mutatie onderhanden werk	0	1.650	0	0
** totaal lasten	2.289	8.969	6.925	4.265
Baten				
Overige functies	0	0	69	70
Bedrijven	0	8.855	0	0
Overige gronduitgifte	0	0	0	0
Subsidies	0	0	0	0
Mutatie voorziening	0	0	0	0
Overige inkomsten	111	115	0	0
Mutatie onderhanden werk	3.839	0	7.066	4.327
** totaal baten	3.950	8.969	7.135	4.396
Resultaat voor belastingen	1.661	0	210	131
* inclusief begrotingswijziging nummer 1 van 2026				

5.2 Omschrijving overzicht baten en lasten

Inleiding

De begroting is gebaseerd op de door het bestuur op 08 april 2026 vastgestelde grondexploitatie voor GR Bleizo per 1 januari 2026. De begroting voor 2027 bestaat uit de jaarschijf 2027 van deze grondexploitatie.

Lasten

Grondverwerving

Hieronder vallen kosten voor verwerving van grond. In 2027 worden geen grondaankopen verwacht.

Milieu

Hieronder vallen alle kosten voor onderzoeken en saneren van de gronden.

Bouwrijp maken

Onder bouwrijp maken vallen de voorbereidingskosten voor het bouwrijp maken van het terrein (grondwerk).

Woonrijp maken

Onder woonrijp maken vallen de inrichtingskosten van het Bleizo terrein.

VTA-kosten

Onder de VTA-kosten worden alle kosten verstaan voor het maken van plannen en de inzet van personen voor het begeleiden van de uitvoering. Hiervan zijn uitgezonderd de kosten van de directeur, de secretaris, de huisvesting, ICT etc. Die vallen onder de exploitatielasten.

Rentelasten

Het saldo van rentekosten en renteopbrengsten.

Exploitatiekosten

Exploitatiekosten betreffen kosten voor de directeur, secretaris, secretaresse/ office manager, controller, administrateur, huisvesting, ICT e.d..

Overige lasten

Dit betreft overige veelal eenmalige kosten die niet direct zijn onder te brengen bij één van de voorgaande posten.

Baten

Overige functies

De overige functies betreffen diverse overige inkomsten anders dan de reguliere verkoop van grond.

Bedrijven

Opbrengsten betreffen de inkomsten uit grondverkoop ten behoeve van de vestiging van bedrijven.

Overige inkomsten

De overige inkomsten betreffen diverse overige inkomsten anders dan de reguliere verkoop van grond.

Mutatie onderhanden werk

Alle bovenstaande lasten betreffen de kosten die leiden tot de vervaardiging van bouwrijpe grond. Na verrekening van de verkoopopbrengsten in enig jaar, blijft over de waardering van de grond die achterblijft. Dit betreft de waarde van het onderhanden werk.

6 Meerjarenoverzichten 2026 - 2030

6.1 Meerjarenraming 2026 - 2030

Hieronder is een overzicht opgenomen van de raming van de lasten en baten van GR Bleizo voor de periode vanaf 2026. Deze raming is gebaseerd op de verschillende jaarschijven van grondexploitatie, zoals die is vastgesteld door het DB van GR Bleizo op 08 april 2026.

(Bedragen x € 1.000)

	Rekening 2025	Begroting* 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029	Begroting 2030
Lasten						
Aankoop van grond	0	0	0	0	0	0
Milieu	0	0	0	0	0	0
Bouw- en woonrijpmaken	264	726	930	1.479	3.590	3.110
VTA-lasten	732	4.083	544	555	620	633
Rentelasten	1.041	1.117	1.772	1.887	2.037	2.212
Exploitatiekosten	244	304	312	318	379	386
Overige lasten	7	695	707	472	306	202
Overhead	0	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0
Mutatie voorziening	0	0	0	0	0	0
Mutatie onderhanden werk	0	0	0	0	0	0
** totaal lasten	2.289	6.925	4.265	4.711	6.932	6.543
Baten						
Overige functies	0	69	70	71	9	9
Bedrijven	0	0	0	0	0	0
Overige gronduitgifte	0	0	0	0	0	0
Subsidies	0	0	0	0	0	0
Mutatie voorziening	0	0	0	0	0	0
Overige inkomsten	111	0	0	0	0	0
Mutatie onderhanden werk	3.839	7.066	4.327	4.784	7.131	6.730
** totaal baten	3.950	7.135	4.396	4.855	7.139	6.739
Resultaat voor belastingen	1.661	210	131	144	207	196
* inclusief begrotingswijziging nummer 1 van 2026						

6.2 Investerings- en financieringsstaat

In dit overzicht wordt het verloop van de investering weergegeven. De enige investering van GR Bleizo is de investering in gronden ofwel de grondexploitatie. Het saldo van Onderhanden Werk geeft het verloop van de investering weer.

Boekwaarde 1-1-2026	63.289
Mutatie 2026	<u>7.066</u>
Boekwaarde 31-12-2026 geprognotiseerd	70.355
Mutatie 2027	<u>4.327</u>
Boekwaarde 31-12-2027 geprognotiseerd	74.682
Mutatie 2028	<u>4.784</u>
Boekwaarde 31-12-2028 geprognotiseerd	79.466
Mutatie 2029	<u>7.131</u>
Boekwaarde 31-12-2029 geprognotiseerd	86.596
Mutatie 2030	<u>6.730</u>
Boekwaarde 31-12-2030 geprognotiseerd	93.326

Voor een overzicht van de financiering zie de financieringsparagraaf.

6.3 Overhead

Alle bedrijfskosten moeten zo veel mogelijk direct worden toegerekend aan de betreffende activiteiten. Op bladzijde 10 van notitie Overhead Commissie BBV staat opgenomen 'het is mogelijk de overheadlasten die specifiek voor een project worden gemaakt geheel toe te rekenen aan het betreffende project. Omdat GR Bleizo slechts 1 project kent worden alle uitgaven van overhead gezien als projectuitgaven. De specificatie van de "eigen" overhead ziet er als volgt uit:

<i>Bedragen x € 1.000</i>				
	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029	Begroting 2030
Personeel	97	99	101	103
Administratie	30	31	31	32
Grondexploitaties (dekking)	-127	-129	-132	-135
Saldo	0	0	0	0

6.4 Balansbegroting

De geprognostiseerde balans voor de jaren 2025 tot en met 2029 ziet er als volgt uit:

Bedragen x € 1.000

	Real. ultimo 2025	Begroot ultimo 2026	Begroot ultimo 2027	Begroot ultimo 2028	Begroot ultimo 2029	Begroot ultimo 2030
ACTIVA						
Vlottende activa						
Onderhanden werk, waaronder gronden in exploitatie	63.289	70.355	74.682	79.466	86.596	93.326
Kortlopende vorderingen	977	0	0	0	0	0
Totaal vlottende activa	64.266	70.355	74.682	79.466	86.596	93.326
Totaal generaal	64.266	70.355	74.682	79.466	86.596	93.326
PASSIVA						
Vaste passiva						
Eigen vermogen	3.957	4.167	4.298	4.442	4.649	4.845
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	58.550	65.550	69.850	74.550	81.650	88.350
Totaal vaste passiva	62.507	69.717	74.148	78.992	86.299	93.195
Vlottende passiva						
Kortlopende schulden	1.759	638	533	473	297	131
Totaal vlottende passiva	1.759	638	533	473	297	131
Totaal generaal	64.266	70.355	74.682	79.466	86.596	93.326

Bijlage 1: EMU-saldo

Bedragen x € 1.000				2026	2027	2028	2029	2030
EMU-SALDO				-6.856	-4.196	-4.640	-6.924	-6.534
Referentiewaarde				0	0	0	0	0
Verschil				-6.856	-4.196	-4.640	-6.924	-6.534
Muta-ties 2020	Ac-tiva	FVA	Kapitaalverstrekk ingen en leningen	0	0	0	0	0
			Uitzettingen	0	0	0	0	0
		Vlottend e activa	Uitzettingen	-977	0	0	0	0
			Liquide middelen	0	0	0	0	0
			Overlopende activa	0	0	0	0	0
	Pas-siva	Vaste Passiva	Vaste schuld	7.000	4.300	4.700	7.100	6.700
		Vlottend e passiva	Vlottende schuld	-1.121	-104	-60	-176	-166
			Overlopende passiva	0	0	0	0	0
	Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa				0	0	0	0

Bijlage 2: Overzicht taakvelden

De begrotingsposten zijn toe te delen aan 3 taakvelden, 0,4 Overhead, 0,5 Treasury en 3.2. Fysieke bedrijfsinfrastructuur. De begroting ziet er als volgt uit:

Taakveld	2027	2028	2029	2030
0.4 Overhead				
Lasten	127	129	132	135
Baten	127	129	132	135
0.5 Treasury				
Lasten	1.772	1.887	2.037	2.212
Baten	1.772	1.887	2.037	2.212
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur				
Lasten	2.493	2.824	4.895	4.331
Baten	2.493	2.824	4.895	4.331

Aan de leden van de gemeenteraad van de gemeente Lansingerland
Aan de leden van de gemeenteraad van de gemeente Zoetermeer

Onderwerp	Uw kenmerk
Vaststellen Jaarstukken 2025, Begroting 2027 en de 1 ^e herziening begroting 2026 GR Bleizo	

Datum	Ons kenmerk
22 september 2026	GRB-2026-004

Geachte leden van de gemeenteraad,

Namens het Algemeen Bestuur van Gemeenschappelijke Regeling Bleizo informeren wij u over de vaststelling van de jaarstukken 2025, de begroting 2027 en de 1^e herziening begroting 2026.

Vaststelling

Op 8 juli 2026 heeft het Algemeen Bestuur van Gemeenschappelijke Regeling Bleizo besloten tot vaststelling van de jaarstukken 2025, de begroting 2027 en de 1^e herziening begroting 2026. Dit besluit is genomen met inachtneming van de zienswijzen op de begroting 2027, de 1^e herziening begroting 2026 en het gevoelen met betrekking tot de jaarstukken 2025 van de raden van de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer. Tevens ligt aan dit besluit ten grondslag het door PSA Accountants uitgebrachte accountantsverslag en de controleverklaring.

Zienswijze en gevoelen gemeenteraden

De gemeenteraad van Lansingerland en de gemeenteraad van Zoetermeer hebben besloten geen gevoelen kenbaar te maken over de jaarstukken 2025 en geen opmerkingen te maken bij de concept begrotingswijziging 2026-1 en de concept begroting 2027.

Uitvoering advies accountant

PSA Accountants heeft in het accountantsverslag 2025 een aantal specifieke adviespunten benoemd, samengevat betreffen deze:

- a. De timing van de overgang van de programmatistische uitgangspunten voor de waardering van de gronden verdient aandacht om aansluiting te blijven houden met relevante wet- en regelgeving (BBV) en de onzekerheid hieromtrent niet te lang laten bestaan. Wij benadrukken het belang van een spoedige besluitvorming;

- b. Meer uitvoerige verslaglegging van de uitgevoerde toetsen op de regelgeving voor Europese aanbesteding;
- c. Stel een overkoepelend beleidsstuk Misbruik & Oneigenlijk (M&O) gebruik op;
- d. Draag zorg voor noodzakelijke beleidstukken rondom IT, met name informatie-beveiligingsbeleid.

Met het oog op de door de gemeenten Lansingerland en Zoetermeer aangegeven programmatische omzetting voor de ontwikkeling van de gronden van GR Bleizo en de hiervoor te bepalen ontwikkelstrategie, is de verwachting dat de aansturing en organisatie van de gebiedsontwikkeling zal wijzigen. De opvolging van de adviezen van de accountant is op z'n plaats voor de nieuwe setting, aangezien het de verwachting is dat de inspanningen en kosten hiervoor disproportioneel zijn voor de relatief korte duur waarop GR Bleizo haar huidige activiteiten nog uitvoert.

Toesturen stukken aan de Toezichthouder

Na de vaststelling van de begroting 2027, de 1^e herziening begroting 2026 en de jaarstukken 2025 zijn deze verzonden aan de toezichthouder, de provincie Zuid-Holland.

Het Algemeen Bestuur van Gemeenschappelijke Regeling Bleizo verwacht u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

mw. A-L Olsthoorn,
Voorzitter Algemeen Bestuur
Gemeenschappelijke Regeling Bleizo

mw. mr. M. L. Kalf-Simon,
Secretaris
Gemeenschappelijke Regeling Bleizo